

AFRICAN UNION

الاتحاد الأفريقي



UNION AFRICAINE

UNIÃO AFRICANA

**RÉUNION DU COMITÉ DES
REPRÉSENTANTS PERMANENTS
ADDIS ABÉBA, LE 15 MAI 2018**

**PREMIER RAPPORT INTÉRIMAIRE DU PRÉSIDENT
DE LA COMMISSION SUR LE FONDS D'ATTÉNUATION
DES RISQUES GÉOTHERMIQUES**

I. INTRODUCTION

1. Faisant suite à l'engagement que j'avais pris devant le Comité des Représentants Permanents (COREP), en mars 2018, j'ai le plaisir de soumettre mon rapport intérimaire sur le Mécanisme d'atténuation des risques géothermiques (GRMF), préparé par le Département des Infrastructures et de l'Énergie de la Commission.
2. L'énergie géothermique est une ressource propre, renouvelable, respectueuse de l'environnement et disponible localement, susceptible d'améliorer le mix énergétique. Les activités entreprises dans le cadre du GRMF se concentrent, pour le moment, sur les pays situés dans le Système de la Vallée du Rift en Afrique de l'Est, lesquels pourraient produire plus de 20.000 Mwe (Mégawatts) qui bénéficieront aussi à d'autres régions par l'interconnexion des différents Pools énergétiques régionaux, en commençant par la région australe et celle du nord de l'Afrique, dans court et le moyen termes.
3. Les Ministres en charge de l'Énergie de l'Éthiopie, du Kenya, du Rwanda, de la Tanzanie, de l'Ouganda, du Burundi, des Comores, de l'Érythrée, de la République démocratique du Congo (RDC), de Djibouti et de la Zambie, qui avaient signé la Déclaration d'Addis Abéba sur l'énergie géothermique en juin 2009, avaient demandé à la Commission, entre autres, de lancer un Programme régional conjoint axé sur la promotion, l'exploration, l'exploitation et le développement des ressources en énergie géothermique dans le Système de la Vallée du Rift en Afrique de l'Est. Le mandat a été confirmé et étendu par la décision EX.CL/Dec. 748 (XXII) de la deuxième session ordinaire de la Conférence de l'Union africaine des Ministres en charge de l'Énergie (CEMA) tenue à Addis Abéba (Éthiopie), en novembre 2012, et par la décision EX.CL/Dec. 970 (XXX) de la première session ordinaire du Comité technique spécialisé sur les Transports, les Infrastructures transcontinentales et interrégionales, l'Énergie et le Tourisme de l'Union africaine (UA) tenue à Lomé (Togo), en mars 2017.

II. CONTEXTE

4. En 2012, la Commission, avec le soutien du Ministère fédéral allemand de la Coopération économique et du Développement (BMZ) et du Fonds fiduciaire Union européenne pour les Infrastructures (UE-ITF), à travers la Entwicklungsbank (KfW), a créé le Fonds d'atténuation des risques géothermiques (GRMF), comme un outil financier pour soutenir le développement de l'énergie géothermique en Afrique de l'Est. Le GRMF est domicilié au sein de la Commission, qui en assure la gestion. Son capital initial était de 50 millions d'euros, dont 30 millions d'euros provenant de EU-ITF et 20 millions d'euros de BMZ. En outre, le Département pour le Développement international du Royaume-Uni (DFID) a apporté une contribution de 47 millions

de Livre Sterling en 2014, qui a été réduite à 39 millions en 2017. La Commission, pour sa part, contribue à hauteur d'un demi-million de dollars environ par an pour le paiement des salaires du personnel et le suivi des opérations du GRMF.

5. L'objectif du Fonds est d'encourager les investisseurs publics et privés, ainsi que les partenariats public-privé, à développer des projets géothermiques pour la production d'électricité en Afrique de l'Est, en octroyant des subventions pour deux types d'activités: (i) les études de surfaces pour déterminer de façon optimale la localisation des forages d'exploration; et (ii) les forages d'exploration et les tests de capacité de réservoirs, ainsi que le financement des infrastructures physiques (route d'accès, électricité et approvisionnement en eau) liées à ces deux activités. Une telle démarche attire d'autres investissements en géothermie et améliore l'accès aux fonds propres ou à d'autres sources de financement et, à ce titre, joue un rôle de catalyseur, en positionnant l'énergie géothermique comme une option stratégique dans la planification de l'expansion énergétique en Afrique de l'Est.
6. Dans le cadre du GRMF, le premier cycle d'appels pour la soumission de projets en 2012 visait cinq pays pilotes (Éthiopie, Kenya, Rwanda, Tanzanie et Ouganda). À partir de 2013, les cycles d'appels pour soumission de projets ont été élargis pour inclure davantage de pays, à savoir le Burundi, les Comores, Djibouti, la RDC, l'Érythrée et la Zambie.

III. PROCEDURE DE SOUMISSIONS DE PROJETS ET ACTIVITÉS ÉLIGIBLES

7. Le Fonds accorde des subventions aux promoteurs, au terme d'un processus d'appel pour soumission compétitif, transparent et rigoureux, se déroulant en deux étapes; soumission et évaluation. Ces deux étapes se présentent comme suit:
 - (i) la première est un processus ouvert de pré-qualification invitant les candidats potentiels à soumettre leurs manifestations d'intérêt avant une date de clôture spécifiée chaque année. Les soumissionnaires ayant obtenu 70% et plus des points requis sont pré-qualifiés pour la deuxième phase;
 - (ii) dans un deuxième temps, les candidats pré-qualifiés soumettent une demande complète dans un délai déterminé. Ceux qui obtiennent un score de 70% et plus reçoivent une subvention de la part de la Commission, après approbation du Comité de pilotage du GRMF.
8. Les activités éligibles pour les études de surface sont les levés géophysiques, ainsi que les levés géologiques, hydrogéologiques et géochimiques

supplémentaires. Le GRMF finance jusqu'à 80% des coûts éligibles approuvés dans cette catégorie, hors coût d'infrastructures. Pour les programmes de forage, les forages d'exploration et programmes d'essais des puits forés sont éligibles à un financement pouvant atteindre 40% des coûts éligibles approuvés, à l'exclusion des coûts d'infrastructure. La subvention d'infrastructure couvre jusqu'à 20% des coûts éligibles approuvés. Elle est octroyée en même temps que les subventions pour des études de surface et des programmes de forage.

IV. ÉTAT D'AVANCEMENT DE LA MISE EN ŒUVRE DU GRMF ET RÉSULTATS DES CYCLES D'APPELS POUR SOUMISSIONS

(i) Cycles de soumissions 1 à 4 (AR1 - AR4)

9. Le tableau en Annexe I résume les projets et les subventions accordées, les décaissements et le statut de mise en œuvre au cours des quatre cycles d'appels pour soumissions. Le GRMF a octroyé des subventions à 26 projets de 2012 à 2016. Le montant total des subventions octroyées pour cette période s'élève à environ 80 millions de dollars.
10. Les vingt-six (26) projets ayant obtenu des subventions sont situés dans six (6) pays différents, avec une capacité de production d'énergie d'environ 2.900 MW et un volume de subventions du GRMF de 108 millions de dollars. Le volume d'investissement prévu par les promoteurs de projets géothermiques est estimé à 9,3 milliards de dollars. Le tableau en Annexe II montre le potentiel estimé des ressources, la capacité prévue des centrales électriques, le volume de subventions et des investissements prévus pour les quatre premiers cycles de soumissions.

(ii) Cinquième cycle de candidature (AR5)

11. Les projets pré-qualifiés pour présenter des soumissions complètes au titre du cinquième cycle d'appel aux projets est indiqué en Annexe III.

V. Défis

12. Les principaux défis pour le développement des ressources géothermiques dans les pays du Système de la vallée du Rift en Afrique de l'Est sont liés aux facteurs suivants: (i) une politique et un cadre réglementaire inadéquats pour attirer les investissements; (ii) le coût initial important de l'exploration et du développement des ressources géothermiques; et (iii) les risques dans l'exploration des ressources et le développement de l'énergie. Ces défis peuvent être regroupés en trois catégories:

(i) Défis au niveau du promoteur

- mauvaise qualité des soumissions pour subventions dans le cadre du GRMF;
- disponibilité limitée de l'expertise technique, en particulier dans les entités publiques;

- retards dans la mise en œuvre des projets; et
- difficulté à disposer de fonds propres pour compléter les subventions du GRMF (20% pour l'infrastructure, 40% pour les projets de forage et 80% pour les études de surface).

(ii) Défis au niveau des pays bénéficiaires

- absence de cadres institutionnels, juridiques et réglementaires appropriés pour attirer les investisseurs privés; et
- participation limitée quelque fois des pays bénéficiaires.

(iii) Défis au niveau de la Commission et des fonds du GRMF

- retards initiaux dans le recrutement du personnel de l'Unité de coordination du GRMF depuis sa création en 2013 (deux experts en énergie et un responsable des approvisionnements). Mais le processus sera bientôt achevé car la sélection du deuxième expert en énergie est déjà terminée ;
- expiration de contribution du DFID (Royaume-Uni) au GRMF le 31 mars 2019. En attendant, le taux de décaissement des projets subventionnés reste faible. La question est en discussion entre la Commission, le DFID et KfW sur l'étape suivante.

13. Pour surmonter les difficultés techniques, la Commission a mobilisé des partenaires au développement pour fournir une assistance technique et renforcer les capacités existantes, en particulier celles des institutions publiques. Ces partenaires comprennent l'Institut fédéral des géosciences et des ressources naturelles (BGR) (avec 3 millions d'euros pour la période 2016-2019), la Nouvelle-Zélande (NZ-Africa Geothermal Facility de 7 millions USD pour la période 2017-2021), le Programme des Nations Unies pour l'environnement (PNUE) et Icelandic International Development Agency (ICEIDA).
14. En outre, la Commission, le PNUE, l'ICEIDA et le Gouvernement du Kenya ont convenu en 2016 de créer le Centre d'excellence géothermique africain (AGCE). L'objectif de l'AGCE est de développer une masse critique de scientifiques et d'ingénieurs africains pour soutenir un développement durable des ressources géothermiques en Afrique. Le Gouvernement du Kenya accueillera le Centre, compte tenu de son expérience, de son expertise et de ses capacités institutionnelles et infrastructurelles bien développées en matière d'exploration, de développement et d'utilisation de la géothermie.

VI. Conclusion et Recommandations

15. Je tiens à souligner que le programme du Fonds pour l'atténuation des risques géothermiques reste l'un des projets réussis de la Commission malgré les défis mentionnés ci-dessus. Les promoteurs poursuivent de façon remarquable leurs

efforts en matière de préparation de soumissions et de respect des exigences du GRMF.

16. La Commission continuera à travailler avec les partenaires au développement pour améliorer les capacités et l'expertise des États membres intéressés et mobiliser davantage de ressources financières pour répondre à l'intérêt croissant pour le développement de l'énergie géothermique. Il est essentiel que les États membres mettent en place les cadres institutionnel, juridique et réglementaire appropriés, afin d'attirer davantage d'investisseurs privés, et allouent, des ressources financières suffisantes à la Commission pour que ce Programme puisse être étendu à d'autres régions.

Vue d'ensemble des projets AR 1 - AR 4

No .	AR	Nom du projet	Pays	Type de projet	Promoteurs	Type d'entité	Subvention (en USD)	Statut actuel
1	AR 1	Dofan SS	Ethiopi e	SS	Geological Survey of Ethiopia (GSE)	Publi c	976,872	Projet en cours
2	AR 1	Bogoria-Silali DP	Kenya	DP	GDC	Publi c	6.026.78 6	Projet en cours
3	AR 1	Corbetti DP	Ethiopi e	DP	Reykjavik Geothermal ehf (RG)	Privé	7.994.03 5	Projet en cours
4	AR 1	Longonot DP	Kenya	DP	Africa Geothermal International (Kenya) Ltd. (AGIL)	Privé	8.437.02 4	Projet en cours
5	AR 2	Fantale SS	Ethiopi e	SS	Cluff Geothermal	Privé	857.251	Avant le dernier décaisse ment
6	AR 2	Karthala SS	Comor es	SS	Bureau Géologique des Comores (BGC)	Publi c	844.860	Avant le dernier décaisse ment
7	AR 2	Tulu Moye SS	Ethiopi e	SS	Reykjavik Geothermal ehf (RG)	Privé	1.314.00 0	Projet entièreme nt mis en œuvre
8	AR 2	Akiira One DP	Kenya	DP	Akiira Geothermal Ltd. (AGL)	Privé	3.311.48 3	Avant le dernier décaisse ment
9	AR 2	Suswa I DP	Kenya	DP	GDC	Publi c	-	Projet en cours
10	AR 3	Arta SS	Djibou ti	SS	ODDEG	Publi c	831.867	Avant le 1er décaisse ment
11	AR 3	Barrier SS	Kenya	SS	Olsuswa Energy Ltd.	Privé	980.568	Avant le 1er décaisse ment

No .	AR	Nom du projet	Pays	Type de projet	Promoteurs	Type d'entité	Subvention (en USD)	Statut actuel
12	AR 3	Butajira SS	Ethiopi e	SS	Cluff Geothermal	Privé	609.000	Projet en cours
13	AR 3	Fantale DP	Ethiopi e	DP	Cluff Geothermal	Privé	5.407.298	Projet en cours
14	AR 3	Karthala DP	Comores	DP	Bureau Géologique des Comores (BGC)	Publi c	10.870.124	Projet en cours
15	AR 3	Kinigi DP	Rwan da	DP	Energy Development Corporation Ltd.	Publi c	-	Projet en cours
16	AR 3	Korosi DP	Kenya	DP	GDC	Publi c	6.212.935	Projet en cours
17	AR 3	Paka DP	Kenya	DP	GDC	Publi c	6.862.426	Projet en cours
18	AR 4	Abaya SS	Ethiopi e	SS	Reykjavik Geothermal ehf (RG)	Privé	1.376.566	Approbatio n du GC en attente
19	AR 4	Chepchuk SS	Kenya	SS	Maralal Energy Ltd.	Privé	586.137	Projet en cours
20	AR 4	Arus SS	Kenya	SS	Arus Energy Ltd.	Privé	448.646	Projet en cours
21	AR 4	Homa Hills SS	Kenya	SS	Capital Power Ltd.	Privé	720.490	Projet en cours
22	AR 4	Alalobeda DP	Ethiopi e	DP	Ethiopia Electric Power (EEP)	Publi c	8.294.344	Projet en cours
23	AR 4	Wondo Ganet DP	Ethiopi e	DP	OrPower 12 Inc.	Privé	4.125.450	Projet en cours
24	AR 4	Boku DP	Ethiopi e	DP	OrPower 12 Inc.	Privé	5.160.707	Projet en cours
25	AR 4	Daguna Fango DP	Ethiopi e	DP	OrPower 12 Inc.	Privé	4.542.743	Projet en cours

No .	AR	Nom du projet	Pays	Type de projet	Promoteurs	Type d'entité	Subvention (en USD)	Statut actuel
26	AR 4	Ngozi DP	Tanzanie	DP	TGDC	Public	3.661.357	Projet en cours
Total des subventions (en dollars USD)							79.476.097	

ANNEXE II

Cycle de soumissions	Nbre de projets	Nbre d'étude de surfaces	Nbre de programmes de forage	Nbre de Pays	Estimation du potentiel des ressources (MW)	Capacité prévue des centrales (MW)	Volume de subvention incluant la prime de continuation (en Million USD)	Volume d'investissements prévus (en Million USD)
AR 1	4	1	3	2	2,380	1,190	22	5,904
AR 2	5	3	2	3	955	740	13	1,313
AR 3	8	3	5	5	1,751	760	38	1,107
AR 4	9	4	5	3	366	168	35	980
Total	26	11	15	6	5,452	2,858	108	9,303

ANNEXE III

No	Projet	Objet	Pays	Candidat
1	North-East Ghoubbet	Étude de surface	Djibouti	ODDEG
2	Gisenyi	Étude de surface	Rwanda	Energy Development Corporation Limited (EDCL)
3	Emuru-Angogolak	Étude de surface	Kenya	Diamond Grip Construction Company Ltd.
4	Buranga	Étude de surface	Uganda	GIDS Geothermal
5	Natron	Étude de surface	Tanzania	TGDC
6	Panyimur	Étude de surface	Uganda	Geothermal Resources Department
7	Dimbil-Dirdir (Goros)	Forage	Djibouti	ODDEG
8	North West Assal	Forage	Djibouti	ODDEG
9	Fantale	Forage	Ethiopie	Cluff Geothermal Ltd
Total des subventions possibles			3.	Million de dollars USD