



## NOTE D'ORIENTATION

Les « Vendredis de la Commission » sur le Dialogue Afrique – UE  
Première session organisée conjointement par l'Union africaine et l'ECDPM (Centre européen de gestion des politiques de développement) sous le thème « pérenniser les relations entre l'Afrique et l'Union européenne »

### **« Préparer le Sommet Afrique-Europe d'avril 2014 »**

#### Contexte:

Lors de leur réunion à Lisbonne en 2007, les dirigeants africains et européens ont décidé de « bâtir un nouveau partenariat politique stratégique pour l'avenir, en dépassant leurs relations traditionnelles établies sur le mode bailleurs de fonds/bénéficiaires et en s'appuyant sur des valeurs et des objectifs communs ». <sup>1</sup> Cette résolution a été prise dans un contexte géopolitique, institutionnel et économique métamorphosé aussi bien en Afrique qu'en Europe. Pour concrétiser une telle ambition, ils ont lancé un nouveau cadre de partenariat, à savoir la Stratégie conjointe Afrique-UE (JAES), qui a été mise en œuvre au moyen d'une succession de plans d'action élaborés sur la base de huit partenariats thématiques.

Six ans après la réunion de Lisbonne, l'appréciation quant au fait de savoir si les graines d'un « nouveau partenariat politique stratégique » ont été semées, est pour le moins mitigée. L'UE a demandé à plusieurs reprises que l'on privilégie les « priorités communes » et les résultats alors que les acteurs africains ont le sentiment qu'il faut « en faire beaucoup plus » pour forger un nouveau partenariat véritable, fondé sur des valeurs et des principes partagés. En outre, le nouveau cadre, tel qu'inscrit dans la Stratégie conjointe, a continué à exister parallèlement avec d'autres cadres tels que l'Accord de partenariat de Cotonou ainsi qu'avec des forums de dialogue thématiques autour de questions spécifiques telles que la paix et la sécurité, rendant difficile l'application d'une nouvelle approche par des outils traditionnels de coopération pour le développement.

Le cadre du partenariat a encore évolué depuis 2007, ce qui a rendu plus pressant la nécessité pour les deux partenaires de définir clairement la valeur ajoutée de leur coopération au moment où leurs besoins et leurs intérêts changent et où leurs relations internationales sont soumises à une pression pour les pousser à soutenir les programmes nationaux des multiples parties prenantes auxquelles ils sont associés. La question qui se pose à l'avenir est de savoir comment ajuster les relations Afrique-UE pour faire en sorte qu'elles puissent répondre aux besoins futurs des partenaires africains et européens et qu'elles se transforment en un partenariat qui convienne aux deux continents.

Le sommet Afrique-UE, prévu au printemps 2014, sera l'occasion de passer en revue les réussites et les échecs des tentatives de lancer un partenariat stratégique, de revoir certaines questions stratégiques sur la nature du partenariat et d'engager un débat

<sup>1</sup> Déclaration de Lisbonne, juin 2008, pages 9 et 10



ouvert sur ce que les deux partenaires attendent les uns des autres afin d'orienter leurs relations au-delà de 2014.

Dans la perspective du sommet Afrique-UE, qui se tiendra à Bruxelles en avril 2014, la Commission de l'Union africaine, en collaboration avec le Centre européen de gestion des politiques de développement (ECDPM), organise une réunion d'une journée qui vise à proposer aux décideurs politiques un cadre informel de dialogue sur certaines questions stratégiques concernant l'avenir du partenariat Afrique-UE afin d'alimenter la réflexion avant ledit sommet et au-delà.

La réunion portera tout particulièrement sur les questions ci-après:

1. Quels **progrès, concrets ou non**, ont été réalisés dans les relations entre l'Afrique et l'UE depuis 2000 et surtout après le Sommet de Lisbonne en 2007 ?
2. Comment améliorer le **dialogue** sur les questions litigieuses, telles que la CPI ?
3. Quelles sont les difficultés nouvelles et persistantes auxquelles fait face le partenariat entre l'Afrique et l'UE ?
4. Quels devraient être **les éléments essentiels qui permettraient de s'assurer de la pertinence du partenariat à l'avenir** ?

Un **salon d'informations** sera organisé en parallèle à la réunion pour présenter aux participants les différentes activités qui se déroulent autour des relations Afrique-UE.

### Objectifs

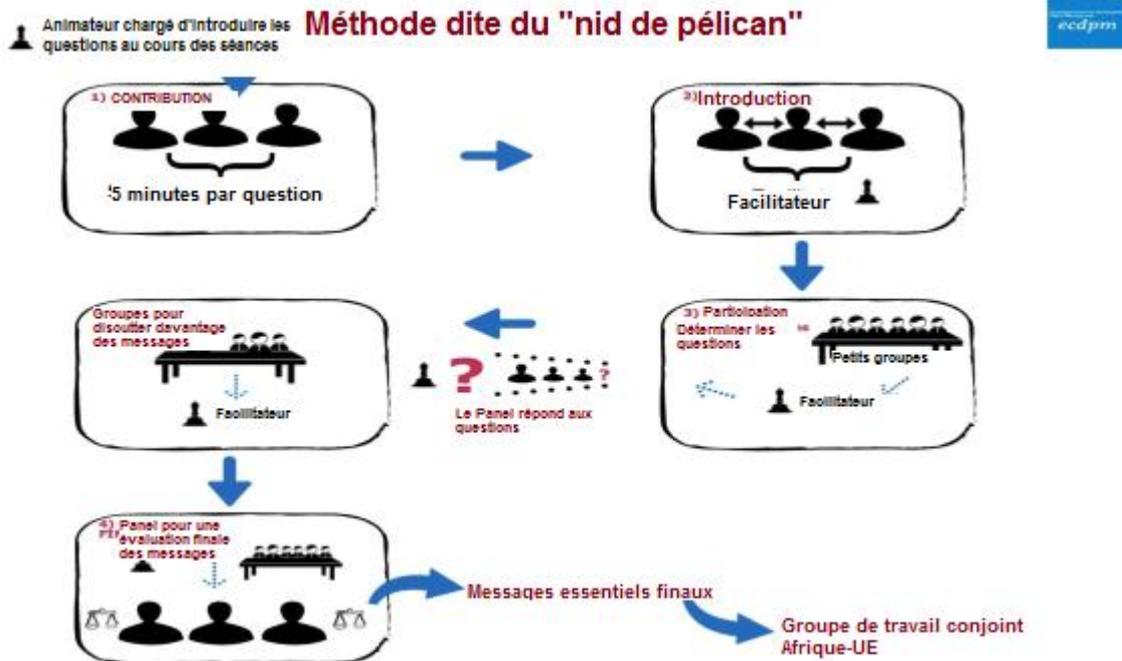
La réunion a pour principaux objectifs de:

- Offrir aux acteurs africains et européens un cadre de dialogue sur les progrès réalisés dans le domaine du partenariat et sur l'identification des facteurs positifs et négatifs qui déterminent ce partenariat.
- Offrir un cadre informel de dialogue sur les priorités essentielles des relations entre l'Afrique et l'UE, qui contribuerait à un partenariat pérenne.
- Contribuer au débat sur le renforcement de la pertinence du partenariat Afrique-UE

### Approche

Il s'agit là de la première d'une série de réunions d'une journée, organisées dans le cadre des « Vendredis de la Commission ». Cette réunion sera totalement informelle et interactive et s'attachera à stimuler le débat plutôt qu'à faire appel aux exposés suivis de

séances de questions/réponses. La rencontre rassemblera les représentants de l'Afrique et de l'Union européenne et sera menée selon le modèle ci-après:



## Participants

Participeront à cette réunion les représentants de l'Afrique et de l'Europe.

Seront représentés coté africain:

- Les différents départements de la Commission de l'Union africaine
- La délégation du Parlement panafricain chargée des relations avec le Parlement européen
- l'Agence du NEPAD
- Les communautés économiques régionales
- La Banque africaine de développement
- Les États membres de l'Union africaine
- La Commission économique des Nations Unies pour l'Afrique et les autres organismes des Nations Unies basés à Addis-Abeba (Éthiopie)
- Les chercheurs et universitaires africains impliqués dans les relations Afrique-UE, notamment les membres du Réseau de recherche Europe-Afrique qui a été créé en 2007 à Lisbonne
- Les étudiants/universitaires de l'Université d'Éthiopie et des autres établissements d'enseignement supérieur basés à Addis-Abeba
- Les organisations de la société civile basées à Addis-Abeba

Seront représentés côté européen, entre autres:

- DEVCO
- SEAE



- La délégation du Parlement européen chargée des relations avec le PAP
- Les États membres de l'Union européenne (représentants basés à Bruxelles ou à Addis-Abeba)

## Résultats

Les résultats seront publiés dans le « Bulletin des Vendredis de la Commission » et largement diffusés pour en assurer la publicité, notamment auprès des États membres de l'UA, des Communautés économiques régionales, des universités et des partenaires au développement.

## Proposition de programme

Horaire	Séance
9h30-9h45	<i>Allocution de bienvenue de la Présidente de la Commission de l'Union africaine</i>
9h45-11heures	<p><b>Rétrospective: Relations entre l'Afrique et l'UE au cours des dix dernières années et état d'avancement de la mise en œuvre de la JAES</b></p> <p>Cette séance a pour objet d'enrichir le débat sur l'état du partenariat grâce à d'autres réflexions provenant de l'Afrique elle-même. C'est ainsi que seront identifiés les grandes possibilités ainsi que les défis que ce partenariat représente.</p> <p><i>Les questions fondamentales seront, entre autres, les suivantes:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <i>Comment le partenariat a-t-il évolué depuis le Sommet du Caire de 2000 et surtout après la rencontre de Lisbonne en 2007?</i></li> <li>- <i>Quels sont les domaines dans lesquels le partenariat a eu des effets positifs?</i></li> <li>- <i>Quels sont les défis auxquels fait toujours face le partenariat?</i></li> <li>- <i>La JAES constitue-t-elle le cadre approprié pour renforcer le partenariat?</i></li> </ul>
11heures– 12h30	<p><b>Amélioration du dialogue politique pour répondre aux questions litigieuses : le cas de la Cour pénale internationale (CPI)</b></p> <p>Cette séance se penchera sur l'amélioration du dialogue politique concernant les questions litigieuses, en prenant comme exemple les tensions récentes autour de la CPI. Le choix du sujet est motivé par l'importance qu'il inspire au regard des participants africains, comme le montre notamment le fait qu'il a fait l'objet d'un sommet extraordinaire, organisé pour débattre de la position de l'Afrique, mais aussi en raison de sa pertinence vis-à-vis du partenariat UE-Afrique, notamment en vertu des dispositions de l'article 11 de l'Accord de partenariat de Cotonou.</p> <p><i>Les questions fondamentales seront, entre autres, les suivantes :</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <i>Quelle compréhension l'Afrique et l'Europe ont-elles de la question de la CPI ?</i></li> <li>- <i>Comment faire en sorte qu'un dialogue constructif s'installe sur des questions qui sont traitées en dehors du cadre de la JAES mais qui peuvent avoir un impact sur le dialogue politique entre l'Afrique et l'Europe ?</i></li> <li>- <i>Peut-on tirer des enseignements sur les moyens d'améliorer le dialogue sur les questions litigieuses, telles que celle de la CPI, en se basant sur les expériences récentes (au-delà de l'affaire du Kenya)? Quel terrain d'entente serait envisageable?</i></li> </ul>
12h30-14heures	<b>Déjeuner</b>



14heures- 16heures	<p><b>Pérenniser les relations Afrique- EU-</b></p> <p><i>Cette séance reposera sur les deux séances précédentes et aura pour objet d'identifier un certain nombre de messages clés qui serviront à orienter le partenariat au-delà du sommet de 2014.</i></p> <p><i>Les questions fondamentales seront, entre autres, les suivantes:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <i>Quels sont les domaines qui nécessitent une attention immédiate et comment les prendre en charge?</i></li> <li>- <i>Quel devrait être l'essence du partenariat? Ses domaines d'intérêt?</i></li> <li>- <i>Quels objectifs le partenariat devrait-il atteindre au cours des quatre prochaines années?</i></li> </ul> <p><i>Les résultats de la séance précédente seront exposés et les intervenants seront invités à en débattre plus encore pour arriver aux recommandations essentielles.</i></p>
16heures- 18heures	<p><b>Visite officielle au bureau d'accueil du Salon d'informations</b></p>

### Date et lieu proposés de la réunion

Vendredi 28 février 2014 à Addis-Abeba (Éthiopie)

L'évènement sera cofinancé par ECDPM, la Commission de l'Union africaine et le Mécanisme d'appui de la JAES.

### Renseignements supplémentaires

Pour plus d'informations, n'hésitez pas à contacter Mme Mwila Kamwela, Commission de l'Union africaine ([Kamwelam@africa-union.org](mailto:Kamwelam@africa-union.org)) ou Mme Faten Aggad, Directrice du programme *Africa's Change Dynamics* (dynamique des changements en Afrique) ([fa@ecdpm.org](mailto:fa@ecdpm.org))