



**CUMBRE HUMANITARIA DE LA UNIÓN AFRICANA
Y CONFERENCIA DE DONANTES**

23-27 de mayo de 2022

Malabo, Guinea Ecuatorial

Tema: "Financiación humanitaria: Abordar los actuales desafíos humanitarios en África".

BORRADOR NOTA CONCEPTUAL

1.0. Antecedentes

1. La Asamblea General adoptó la **Decisión del Consejo Ejecutivo EX.CI/Dec.1109 (XXXVII)**, durante la 38ª Sesión Ordinaria del Consejo Ejecutivo, celebrada los días 3 y 4 de febrero de 2021 en Addis Abeba, Etiopía, que : "... *acogió con beneplácito el ofrecimiento de la República de Guinea Ecuatorial de organizar una cumbre humanitaria continental y una conferencia de donantes en Guinea Ecuatorial con el fin de prevenir los desplazamientos forzados y buscar soluciones, y pidió a la Comisión que prestara el apoyo necesario teniendo en cuenta el protocolo sanitario emitido por el CDC de África*".
2. En este sentido, la Unión Africana convocará una Cumbre Humanitaria y una Conferencia de Donantes, del 25 al 27 de mayo de 2022 en Malabo, Guinea Ecuatorial. La Cumbre responde a la invitación del Excmo. Sr. Presidente Teodoro Obiang Nguema Mbasogo, en su calidad de defensor del tema de la UA para 2019, "*Año de los Refugiados, Retornados y Desplazados Internos: Hacia soluciones duraderas a los desplazamientos forzados en África*" y S.E. Macky Sall Presidente de la República de Senegal, como nuevo Presidente de la Unión.
3. La Cumbre Humanitaria de 2022 y la Conferencia de Donantes deliberarán sobre los esfuerzos establecidos por los líderes africanos para abordar los actuales desafíos humanitarios a los que se enfrenta África, exacerbados por los impactos socioeconómicos de la pandemia de la COVID-19 y los desastres en todo el continente, identificarán soluciones duraderas y sostenibles para abordar los problemas actuales, incluidos los que contribuyen a la recuperación post-conflicto y al nexo entre la paz y el desarrollo.
4. Este concepto proporciona el marco de la Cumbre Humanitaria y de la Conferencia de Promesas de Contribución. Destaca las áreas temáticas que se abordarán durante la cumbre y establece los objetivos de la Conferencia de Promesas de Contribución que pretende movilizar el apoyo y los recursos continentales e internacionales para la respuesta humanitaria en África. Los documentos de referencia ofrecen una descripción detallada de las cuestiones correspondientes a cada área temática. También se adjunta una nota separada en la que se detalla el formato de la conferencia de promesas de contribuciones.

1.1. Contexto humanitario en África

5. En la actualidad, el continente africano sigue enfrentándose a algunas de las emergencias humanitarias más complejas que, en algunos casos, son el resultado de catástrofes naturales y provocadas por el hombre, pero que, en muchos otros, están motivadas por conflictos que provocan desplazamientos masivos de personas tanto dentro como fuera de las fronteras nacionales. Estos han incrementado exponencialmente las necesidades humanitarias a lo largo de los años, resultando más afectadas las comunidades más vulnerables que ya se enfrentan a múltiples choques.

6. Las necesidades humanitarias están creciendo rápidamente en África, esto es impulsado por el aumento de los choques climáticos, los conflictos, el impacto de la COVID-19 y la desaceleración económica. Más de 114 millones de personas en 15 países africanos más afectados requieren asistencia urgente en 2022¹. El número de personas necesitadas ha aumentado significativamente en África debido al aumento de los desastres relacionados con el cambio climático y COVID-19. Al mismo tiempo, es importante señalar que los planes de respuesta humanitaria han tenido una gran falta de financiación para hacer frente a los desafíos actuales durante los últimos tres años en África y el déficit de financiación sigue siendo grande.
7. África cuenta con más de 30 millones de desplazados internos, refugiados y solicitantes de asilo. En 2020, el África subsahariana contaba con un total de 10,4 millones de desplazados internos menores de 15 años². Los conflictos prolongados y los conflictos intercomunitarios en algunas partes de África siguen contribuyendo a aumentar los desplazamientos, la inseguridad alimentaria y el acceso limitado a los servicios sociales básicos. Burkina Faso, Etiopía y Mozambique alimentaron algunas de las crisis de desplazamiento de más rápido crecimiento del mundo en 2021. La mayoría de los países que se enfrentan a conflictos también están experimentando otras formas de choques, especialmente relacionados con el clima y los choques económicos.
8. El número de personas desplazadas debido a las condiciones climáticas está aumentando, con aproximadamente 4,3 millones de nuevos desplazados debido a los desastres relacionados principalmente con el cambio climático³. La región del Sur se enfrenta a múltiples perturbaciones climáticas caracterizadas por ciclones, inundaciones y patrones de lluvia esporádicos en algunos países. En 2021, Madagascar se enfrentó a una grave crisis humanitaria con condiciones de hambruna en las regiones del sur. Esta sequía ha dejado a unos 1,3 millones de personas en situación de inseguridad alimentaria grave, más del doble que en el mismo periodo de 2020⁴, y el número de hospitalizaciones de niños por desnutrición aguda grave en el Gran Sur en el primer trimestre del año fue cuatro veces superior a la media de cinco años⁵. En África Oriental, las necesidades humanitarias van en aumento, más de 25 millones de personas se enfrentan a altos niveles de inseguridad alimentaria. Estas necesidades están motivadas por el impacto de las catástrofes del cambio climático, los conflictos y el impacto económico de la COVID-19. En la región del Cuerno de África, se prevé que casi 20 millones de personas necesitarán ayuda humanitaria en 2022 en Kenia, Etiopía y Somalia tras una grave sequía debida a temporadas consecutivas de lluvias fallidas y por debajo de la media⁶.

¹ OCHA, Panorama Global Humanitario 2022

² Centro de Monitoreo de Desplazamiento Interno: Desplazamiento interno en un clima cambiante p16

³ Centro de Monitoreo de Desplazamiento Interno: Desplazamiento interno en un clima cambiante p16

⁴ UNOCHA Panorama Humanitario

⁵ UNOCHA Panorama Humanitario

⁶ FEWSNET, <https://fews.net/east-africa/alert/december-29-2021>

9. En las regiones occidental y central, las crisis humanitarias más preocupantes son las de Burkina Faso, Camerún, la República Centroafricana, la República Democrática del Congo, Chad, Níger, Nigeria y Malí. Los conflictos prolongados, los altos índices de pobreza y las condiciones macroeconómicas han provocado un aumento de las necesidades, incluidas las altas tasas de inseguridad alimentaria y malnutrición. Más de 58 millones de personas en las regiones occidentales y centrales se enfrentan a una inseguridad alimentaria grave, la cifra más alta registrada desde 2016⁷. En la región del Sahel, la región de la cuenca del lago Chad y la región de los Grandes Lagos, las crisis complejas y de rápido crecimiento están causando necesidades sin precedentes. La violencia armada, el terrorismo y la inseguridad han obligado a más personas que nunca a huir de sus hogares, destruyendo el tejido social de las comunidades e interrumpiendo los servicios sociales básicos. En todas estas regiones, el número de desplazados internos y refugiados ha aumentado exponencialmente, con más de dos millones de personas desplazadas internamente en la región del Sahel Central, lo que representa un aumento del 30% desde 2020, y Burkina Faso representa más del 50% del total de desplazados en la región. En la cuenca del Lago Chad hay más de cinco millones de desplazados, de los cuales más del 70 por ciento están en Nigeria.
10. El norte de África sigue siendo el centro de complejos flujos migratorios mixtos. En Libia, los civiles siguen sufriendo de forma desproporcionada las consecuencias del complejo conflicto para el que sigue siendo difícil encontrar una solución política definitiva y sostenible. Además, en Sudán, las crisis humanitarias están impulsadas por las crisis económicas, la pobreza y el conflicto, que han provocado un aumento de los desplazamientos y de las perturbaciones climáticas, como las inundaciones. Aproximadamente 14,3 millones necesitan algún tipo de ayuda humanitaria, la mayoría de los cuales son mujeres y niños
11. La crisis alimentaria y nutricional sigue siendo preocupante. Entre los principales factores que impulsan la inseguridad alimentaria se encuentran las perturbaciones climáticas, los conflictos y la inseguridad, el deterioro de las condiciones macroeconómicas y el impacto de la COVID-19. El número de personas que se enfrentan a una falta crítica de alimentos se ha triplicado con creces. Casi 282 millones de personas están desnutridas en África, lo que representa un aumento de 49 millones desde 2019⁸. El África subsahariana es la más afectada, con un 24,1 % de la población desnutrida, mientras que el norte de África tiene un 7,1 % de desnutrición. La desnutrición sigue siendo un reto, ya que África presenta algunos de los casos más altos de desnutrición a nivel mundial, con más de nueve de cada diez niños con retraso en el crecimiento, más de nueve de cada diez niños con emaciación y más de siete de cada diez niños con

⁷ OCHA, Panorama Global Humanitario 2022, p. 182.

<https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Global%20Humanitarian%20Overview%202022.pdf>

⁸ FAO, El estado de la inseguridad alimentaria, (SOFI) 2021. Transformación de los sistemas alimentarios para la seguridad alimentaria, la mejora de la nutrición y dietas saludables asequibles para todos.

sobrepeso en todo el mundo⁹. Un número importante de países que se enfrentan a importantes crisis de inseguridad alimentaria se encuentran en África, como Sudán del Sur, Madagascar, Nigeria, Etiopía y Somalia. Además, el coste de la cesta de alimentos ha aumentado, lo que ha reducido el poder adquisitivo y limitado el acceso a los alimentos, especialmente entre los hogares pobres. En Sudán, por ejemplo, el coste es seis veces más alto, mientras que en el país es tres veces más alto¹⁰. Se prevé que las necesidades alimentarias y de inseguridad aumenten en medio de la reducción de la financiación en este sector: el sector de la seguridad alimentaria de la ayuda humanitaria global sólo está financiado en un 34% y el de la nutrición en menos de un 35%.

12. La llegada de la pandemia de la COVID-19 ha agravado las crisis humanitarias en África. Desde que comenzó la pandemia, los países africanos han puesto en marcha medidas para controlarla, en un esfuerzo por salvaguardar los logros alcanzados en los sectores sanitarios. El sistema sanitario se ha visto sometido a una presión sin precedentes, además de que los países han tenido que hacer frente a múltiples catástrofes y enfermedades transmisibles como los brotes de la enfermedad por el virus del Ébola, las fiebres hemorrágicas, los brotes de cólera y la malaria. Otros servicios esenciales, como la inmunización y la salud reproductiva, también se han visto afectados. El continente africano se ha esforzado por minimizar el impacto de la COVID-19 y garantizar una distribución equitativa de las vacunas en todo el continente. Esto se produce en un momento en que se están renovando las campañas de vacunación en todo el continente. Para frenar la extensión de la COVID en África y mitigarla, es necesario aumentar la financiación de las vacunas, los diagnósticos y maximizar la cadena de suministro para garantizar que las vacunas lleguen a todos, incluidos los refugiados, los desplazados internos y otras comunidades marginadas.
13. La UA ha instituido políticas, estrategias y estatutos para proteger los derechos de los desplazados internos y los refugiados, con el fin de garantizar que se beneficien de una asistencia integral. Las operaciones relacionadas con los refugiados se han enfrentado con el tiempo a una escasez de fondos que ha llevado a la eliminación de algunas prioridades de la asistencia y a una asistencia racionada para estirar los recursos disponibles. En los últimos cinco años, los Planes Regionales de Respuesta a los Refugiados para las crisis de los refugiados africanos tuvieron una financiación inferior al 50%. Aunque se han realizado muchos esfuerzos para promover la autosuficiencia de los refugiados, la financiación limitada, combinada con los factores imperantes, como los conflictos, las catástrofes, las interrupciones de la cadena de suministro, el aumento de los precios de los alimentos y la pérdida de ingresos debido a la COVID-19, han impedido que los refugiados alcancen la autosuficiencia. Los refugiados urbanos que antes se esforzaban por ser autosuficientes se han visto

⁹ FSIN, Informe sobre el estado mundial de la seguridad alimentaria y nutricional, actualización de septiembre de 2021.

¹⁰ OCHA, Panorama Global Humanitario 2022.

especialmente afectados por la COVID-19 y la mayoría ha perdido sus medios de vida.

14. Según la Política de Reconstrucción Post-conflicto y Desarrollo (PCRD) de la UA, adoptada en 2006, la ayuda humanitaria/de emergencia es un conjunto de medidas integradas y coordinadas que buscan salvar y mantener vidas, mantener la dignidad humana básica, garantizar la protección de los civiles, apoyar el retorno y la reintegración de las poblaciones desplazadas y ayudar a resucitar la actividad socioeconómica.
15. El enfoque principal de la PCRD es esencialmente a través del diseño y la implementación de proyectos de impacto rápido basados en la comunidad dentro de los campamentos de refugiados y desplazados internos, así como de las personas reintegradas dentro de los países de acogida, con el fin de facilitar una rápida recuperación y reconciliación, aprovechar la capacidad productiva y las habilidades de las poblaciones, ayudar a la creación de redes de seguridad social, mejorar la seguridad alimentaria y resucitar los sistemas de subsistencia y los mecanismos de afrontamiento de las comunidades afectadas.
16. En la búsqueda de soluciones duraderas, es necesario proporcionar formación y desarrollo de habilidades a los refugiados y desplazados internos, con el fin de facilitar la reintegración de las poblaciones afectadas, como los jóvenes desempleados, las mujeres, los excombatientes, los refugiados, los desplazados internos (incluso cuando todavía están en el exilio/desplazamiento) y las personas con discapacidad, de acuerdo con la Política de Reconstrucción Post-conflicto y Desarrollo de la Unión Africana, adoptada por los Jefes de Estado y de Gobierno de la UA en 2006.
17. El continente africano sigue acogiendo a un número cada vez mayor de refugiados, desplazados internos y otras personas afectadas por los conflictos, la persecución y la violencia, dentro de un panorama humanitario caracterizado por amenazas nuevas y emergentes que dan lugar a otras oleadas de refugiados y desplazados internos. Hay que centrarse en hacer frente a estas situaciones emergentes para evitar su prolongación, dado que la resolución de las cuestiones relacionadas, en particular, con la reintegración o el retorno de los refugiados y desplazados internos se complica con situaciones prolongadas.
18. Las violaciones de los derechos humanos, incluida la violencia de género y la violencia contra los niños, también están aumentando. Hay una mayor preocupación por la protección en todo el continente en medio del aumento de las crisis humanitarias. Debido a la COVID-19, el cierre de escuelas ha provocado un aumento de la deserción escolar y de la vulnerabilidad y los riesgos para los niños y niñas. Los conflictos en algunas partes de África también han provocado el cierre de escuelas. En el Sahel, el sistema educativo se ha visto gravemente afectado por la crisis en la región, con más de 5.000 escuelas no operativas. Esto

no sólo afecta al capital humano a largo plazo, sino que también predispone a las jóvenes a los matrimonios precoces y a otros riesgos como la violencia de género.

19. La respuesta humanitaria militarizada y politizada a estas crisis constituye un riesgo importante para la acción humanitaria. Los agentes humanitarios siguen estando cada vez más expuestos a riesgos sanitarios y de seguridad y a menudo son objeto de ataques. De acuerdo con la Convención de Kampala (2009), los Estados parte respetarán y garantizarán el respeto del carácter humanitario y civil de la protección y la asistencia a los desplazados internos, entre otras cosas, garantizando que estas personas no se dediquen a actividades subversivas. Por lo tanto, es necesario reforzar la supervisión de los campos de refugiados y desplazados internos para mantener el carácter civil de los mismos, así como garantizar el buen gobierno de los campos y las libertades básicas de los refugiados y desplazados internos. Esto facilitará la tarea de la UA a la hora de desplegar misiones de investigación y de búsqueda, así como de financiar proyectos de impacto rápido y proyectos de fortalecimiento de la paz, con el fin de apoyar la autosuficiencia de los refugiados y desplazados internos.
20. La UA ha demostrado su liderazgo continental a la hora de recabar la voluntad política y el compromiso de los Estados miembros para desarrollar y adoptar medidas viables a nivel político y práctico. Fundamentalmente, ha hecho hincapié en las iniciativas progresistas para abordar las causas fundamentales y encontrar soluciones duraderas mediante los preparativos adecuados tras los desafíos humanitarios en el continente. Igualmente, se ha comprometido a dar forma y orientar la acción humanitaria en el continente.
21. A pesar de que las crisis humanitarias son cada vez más complejas y multifacéticas en el continente, la financiación sigue siendo un reto, ya que la mayoría de las crisis humanitarias no cuentan con fondos suficientes. En este sentido, los Estados miembros de la UA, durante la 38ª Sesión Ordinaria del Consejo Ejecutivo celebrada en Addis Abeba los días 3 y 4 de febrero de 2022, han observado con gran preocupación el efecto devastador de la pandemia de la COVID-19 en África y su desafío adicional a la situación humanitaria en el continente, y han solicitado la convocatoria de una Cumbre Humanitaria Continental (CHS) para abordar el desafío. La Cumbre tendrá lugar del 25 al 27 de mayo de 2022 en Malabo, Guinea Ecuatorial.

2.0. Organización de la Cumbre Humanitaria y de la Conferencia de Promesas de Contribución

22. La cumbre y la conferencia de promesas de contribuciones, de tres días de duración, se centrarán en dos áreas: el segmento de la cumbre humanitaria y el segmento de la conferencia de promesas de contribuciones. El segmento de la cumbre humanitaria contará con la participación de la UA, los socios, los donantes, la sociedad civil, los ministros, las Comunidades y Mecanismos

Económicos Regionales, los representantes de las comunidades, el sector privado y otras partes interesadas.

23. El tercer día se celebrará una conferencia de alto nivel de Jefes de Estado y de promesas de contribuciones con el objetivo de obtener recursos para el fondo colectivo humanitario. En ella participarán Jefes de Estado, Jefes de Agencias de la ONU, donantes, miembros de la sociedad civil, del sector privado y de organizaciones internacionales y locales.

2.1. Objetivos de la Cumbre Humanitaria Continental y de la Conferencia de Promesas de Contribución

1. La Cumbre de Malabo tendrá como objetivo establecer la agenda humanitaria de la UA en la próxima década, identificar soluciones duraderas para África en línea con la arquitectura humanitaria de la UA esbozada en las Posiciones Comunes Africanas sobre la eficacia humanitaria. También se debatirá la puesta en marcha de la Agencia Humanitaria Africana, y se abogará por una financiación sostenible, y se movilizarán recursos para la respuesta humanitaria en África.
2. Los objetivos específicos de la Cumbre Humanitaria Continental son
 - a) Validar y finalizar la operatividad de la Agencia Humanitaria Africana.
 - b) Debatir, reflexionar y extraer lecciones sobre la respuesta humanitaria en África y demostrar las capacidades, el compromiso, las inversiones y las acciones emprendidas por los Estados miembros para hacer frente a la crisis humanitaria en África.
 - c) Discutir las lecciones identificadas en la respuesta a la pandemia de la COVID-19 e identificar recomendaciones y estrategias para mejorar el sistema de salud en contextos humanitarios.
 - d) Evaluar la situación de los derechos humanos en los campos de refugiados y desplazados internos en el continente, especialmente en lo que respecta a los derechos de las mujeres, el bienestar de los niños y otras categorías vulnerables.
 - e) Debatir soluciones duraderas para el creciente impacto de los desastres del cambio climático y el desplazamiento forzado inducido por el cambio climático en África.
 - f) Reflexionar y adoptar medidas para abordar el empeoramiento de la seguridad alimentaria y la nutrición de las personas afectadas en los campamentos y asentamientos.
 - g) Promover la movilización de recursos y la financiación de la acción humanitaria en África; y reforzar las asociaciones existentes y establecer otras nuevas para la movilización efectiva de recursos y la acción humanitaria en África.
 - h) Movilizar recursos de los Estados Miembros de la UA y de la comunidad internacional en general para responder a la emergencia humanitaria sin precedentes a la que se enfrenta actualmente el continente y para apoyar los

programas de resiliencia para las poblaciones afectadas por crisis complejas, hambrunas y otros desastres.

- i) Debatir sobre la financiación y la aplicación de programas y proyectos de reconstrucción y desarrollo post-conflicto para los refugiados y desplazados internos en África.
- j) Defender y promover medidas especiales para la protección de las mujeres, los grupos vulnerables, especialmente los niños, los jóvenes, los ancianos y las personas con discapacidad en situaciones humanitarias.

3.0. Enfoque temático de la Cumbre

3. La Cumbre Humanitaria se centrará en las siguientes áreas temáticas -

- a) **Tema 1** - Cambio climático, catástrofes y desplazamientos forzados en África
- b) **Tema 2** - Abordar los retos de la seguridad alimentaria y la nutrición en el Espacio Humanitario en África
- c) **Tema 3** - Desafíos sanitarios en el espacio humanitario en África
- d) **Tema 4** - Desarrollo de la reconstrucción post-conflicto para los refugiados y desplazados internos en África
- e) **Tema 5** - Revitalizar la movilización de recursos y la financiación de la acción humanitaria en África

4.6. Resultados esperados de la Cumbre Humanitaria y de la Conferencia de Promesas de Contribución

- a) Aumentar la visibilidad de las acciones humanitarias de la Unión Africana y garantizar soluciones eficientes, eficaces y sostenibles a los desplazamientos forzados.
- b) La Conferencia reflejará y evaluará los puntos fuertes y débiles de las actuales políticas de financiación humanitaria e identificará pasos concretos hacia la eficiencia, la eficacia y la sostenibilidad. Esto también tendrá lugar en el contexto en el que la UA está haciendo hincapié en la plena aplicación de sus políticas humanitarias.
- c) Conseguir compromisos, apoyo y asociaciones para la puesta en marcha de la Agencia Humanitaria Africana como vehículo que reforzará las capacidades de predicción, prevención y respuesta y resiliencia de los Estados miembros de la UA para que puedan desempeñar su papel principal.
- d) Desarrollar La Cumbre Humanitaria y la Conferencia de Promesas de Contribución se espera que produzcan compromisos y recursos significativos a los que se dará seguimiento a nivel nacional, regional, continental e internacional para que la acción humanitaria en África sea más oportuna, eficiente y receptiva.
- e) Ampliar los mecanismos y canales de movilización de recursos. La Conferencia de Promesas de Contribución permitirá profundizar en los debates con los

donantes tradicionales y no tradicionales con el objetivo de diversificar el alcance de los donantes.

- f) Una Declaración adoptada por los Estados miembros con recomendaciones clave.

4.8. Formato

El evento se celebrará en Malabo, Guinea Ecuatorial, y el lugar de celebración se determinará y comunicará posteriormente. Se celebrarán eventos paralelos durante el evento. Los detalles se comunicarán más adelante.

PARA MAYOR INFORMACIÓN:

Dra. Margaret Agama-Anyetei, Jefa de Salud, Nutrición y Población, Asuntos Sociales; E-mail: Agama-Anyeteim@africa-union.org; Sra. Rita Amukhobu, Ag. Head Humanitarian Affairs Division, E-mail: amukhobur@africa-union.org; Nshimba M Michel, E-mail: Nshimbam@africa-union.org; Joseph Maada Soyei, Email: soyeij@africa-union.org; Christine Akunaye E-mail: AkunayeC@africa-unon.org Wafula Renny Mike; E-mail: WafulaM@africa-union.org.