

AFRICAN UNION

الاتحاد الأفريقي



UNION AFRICAINE

UNIÃO AFRICANA

Addis-Ababa Ethiopia, P. O. Box: 3243 Tel. : (251-11) 5513 822 Fax: (251-11)5 519 321 Email: cido@africa-union.org

Forum de Partenariat UA-OUSA
16-18 avril 2014
Accra, Ghana

RAPPORT

Introduction

1. Le 6^e Forum de partenariat Union africaine – Organisation de l'Unité syndicale africaine (UA-OUSA) s'est tenu à Mensvic Hotel, Accra, Ghana, du 16 au 18 avril 2014.

But et objectifs

2. Les objectifs du Forum comprenaient ce qui suit:
- a) Sensibiliser et informer le mouvement syndical sur les événements et les développements au niveau du système de l'UA et obtenir son appui pour son programme et son agenda.
 - b) Discuter de l'agenda 2063, mettre à profit les contributions des organisations syndicales et des travailleurs et élaborer un agenda complémentaire sur le travail qui facilitera la réalisation de ses buts et objectifs.
 - c) Faire la sensibilisation et la mobilisation pour le processus en cours des élections de l'ECOSOCC et encourager la participation active des syndicats au processus.
 - d) Examiner et analyser l'environnement sécuritaire sur le continent et évaluer comment les travailleurs peuvent apporter leur contribution à la création d'un environnement stable et sûr pour appuyer le développement des États membres et le projet d'intégration du continent.
 - e) Examiner les voies et moyens de renforcer le cadre du Forum de partenariat UA-OUSA afin que les travailleurs puissent apporter plus efficacement leur contribution à la formulation, à la mise en œuvre, au contrôle, et à l'évaluation des politiques et programmes de l'Union africaine.

Participants

3. Les responsables et les représentants des organisations syndicales et du mouvement des travailleurs des cinq régions ainsi que le personnel de service de la Commission de l'UA, de CIDO, du département de la planification stratégique et des finances ont participé à la réunion. Les participants du mouvement syndical comprenaient: M. Demba Diop, Union Nationale des Travailleurs du Mali, M. Vincente Joao Antonio et Uniao Nacional Dos Trabalhador es Angolanos, M. Theophile Cole SONNY, Union syndicale des travailleurs centrafricains, M. Joseph Bervelle Kodjo, Union générale des travailleurs de la Cote d'Ivoire, M. Kassahun Follo Amenu, Conference of Ethiopian Trade Unions, M. Francis Atwoli, Central Organisation of Trade Unions, M. John Nyemah NATT, Liberia Labour Congress, M. Mohamed Mabruk Abuzied, National Union of Libyans Workers, M. Jose Bertin Randrianasolo, Confédération générale des Syndicats des Travailleurs de Madagascar, M. Maiga Arouna, Syndicale des Travailleurs du Niger; M. Eric Manzi, Centrale des Syndicats des Travailleurs du Rwanda, M. Ahmed Alkamil, Sudan Workers Trade Union Federation, M. George Paul Baya, South Sudan Workers Trade Union Federation, M. Jennings A. B. Wright, Sierra Leone Labour Congress,

M. Bassou Rakis, Union des Syndicats du Tchad, M. Wilson Usher OWERE, National Organisation of Trade Unions of Uganda, Mr. Enock Mahari, Zimbabwe Congress of Trade Unions.

ORDRE DU JOUR ET PROGRAMME DE TRAVAIL

4. La séance a commencé par l'adoption de son ordre du jour et de son programme de travail avec quelques amendements, tel qu'indiqué à l'annexe I.

CÉRÉMONIE D'OUVERTURE

5. La cérémonie d'ouverture a été marquée par trois présentations ciblées du Secrétaire général de la Ghana Trade Union Congress (TUC), du Directeur de la Direction des Citoyens et de la Diaspora de la Commission de l'Union africaine-CIDO en tant que représentant de la Présidente de l'UA et du président de l'OUSA ainsi que de M. Francis Atwoli, secrétaire général de la Congress of Trade Unions (COTU) au Kenya. Le Secrétaire général de l'OUSA, M. Owei Lakemfa a présidé la séance. Il a ouvert la séance et a présenté les trois principaux orateurs.

6. Le secrétaire général adjoint de l'OUSA a, au nom du secrétaire général de la Ghana TUC, prononcé son discours de bienvenue. Il a présenté les excuses du Secrétaire général de la Ghana TUC qui devait se rendre de toute urgence au ministère des Finances pour finaliser la loi sur la fixation du salaire minimal. Il a souhaité la bienvenue à tous les participants et les a expressément invités à profiter de l'hospitalité du gouvernement et du peuple ghanéens. Le secrétaire général de la TUC a affirmé que c'était un honneur pour le Ghana d'avoir été choisi comme hôte et a salué l'inspiration qui transparait de l'ordre du jour et de l'opportunité de la réunion.

7. Dans son intervention, le directeur de CIDO, Dr Jinmi Adisa, a souligné que la réunion se tenait à un moment historique unique où l'OUA/UA finalisait les célébrations tout au long de l'année de ses 50 ans. C'était un moment approprié pour une évaluation au cours de laquelle les leçons apprises peuvent être mises à profit en vue de la planification future. C'est dans ce cadre que se situe l'élaboration de l'agenda 2063 en tant que feuille de route de la transformation et les participants au forum doivent en toute foi l'examiner comme premier point de l'ordre du jour et faire des propositions concrètes qui en feraient un plan viable, constructif et réaliste en vue d'un développement inclusif et partagé.

8. Il a souligné l'importance de l'ECOSOCC, en tant qu'épicentre du caractère axé sur les populations de l'Union africaine et cruciale au développement de cet agenda. Il a mis en relief les difficultés inhérentes au développement de l'Organe et du processus électoral en cours et a stigmatisé la nécessité pour l'OUSA en tant qu'organisation mère des travailleurs de dynamiser le mouvement des travailleurs pour participer au processus électoral de l'ECOSOCC.

9. Il a par ailleurs indiqué que le point de l'ordre du jour sur les défis sécuritaires souligne la nécessité de créer un environnement propice au progrès, à la stabilité et au développement harmonieux du continent. Ainsi, les thèmes du Forum sont non seulement transversaux, mais également bien conçus et liés aux exigences explicites de l'agenda d'intégration en Afrique à ce moment précis et sur une longue période.

10. Il a préconisé qu'une attention soit également accordée au renforcement des structures institutionnelles en vue de la collaboration entre l'UA et l'OUSA et a rendu hommage aux leaders passés et présents qui ont joué un rôle crucial dans la création de la plate-forme. Il s'agit de Alhaji Sunmonu, ancien secrétaire général de l'OUSA, M. Owei Lakemfa, l'actuel secrétaire général, du Prof. Ghandu, ancien président et de M. Atwoli, président en exercice. Il a affirmé que le rôle de M. Atwoli a été toujours crucial même avant qu'il n'assume la présidence. Dès lors, le projet de collaboration est en de bonnes mains.

11. Enfin, M. Atwoli, président de l'OUSA, a rappelé que le but du Forum est de créer un pacte social entre le mouvement des travailleurs et l'Union africaine en vue de renforcer l'objectif d'intégration, du développement social et économique du continent. À cet égard, il a estimé que la réunion actuelle se tient à un moment propice pour examiner les trois points, notamment l'agenda 2063, le processus de l'ECOSOCC et les causes et les effets de l'insécurité en Afrique. Sa réflexion a porté sur les exigences de chacun de ces trois domaines.

12. S'agissant de l'agenda 2063, il a souligné que le mouvement syndical l'a déjà examiné et a présenté sa propre contribution sur l'"Agenda des travailleurs africains" qui doit y être intégré. Il a également considéré le modèle de l'ECOSOCC comme étant unique et a préconisé l'engagement effectif de l'OUSA au processus pour renforcer la performance de l'ECOSOCC et satisfaire aux aspirations légitimes qu'elle entend promouvoir.

13. À propos de la situation sécuritaire, il a indiqué qu'en dépit de la performance améliorée en matière de paix et de sécurité sur le continent, des défis majeurs persistent et la solution est d'élargir effectivement le dialogue sur la paix et la sécurité au-delà des dimensions étriquées pour couvrir la gamme complète des préoccupations de sécurité humaine. Les syndicats peuvent jouer un rôle de catalyseurs à cet égard dans la mesure où les intérêts communs des travailleurs dépassent les barrières raciales, ethniques ou religieuses dans leur approche au problème. L'intégration effective de ce rôle catalyseur jouera un rôle clé dans le processus en cours de transformation structurelle du continent. Sur cette note, le président de l'OUSA a déclaré ouverte la réunion.

Discussion et délibération

14. La réunion a poursuivi ses travaux pendant deux jours en six séances de groupe tel qu'il est indiqué dans les programmes de travail en annexe. À la fin, elle a adopté les conclusions et les recommandations ci-dessous.

CONCLUSIONS ET RECOMMANDATIONS

AGENDA 2063

- a) Le Forum s'est félicité de l'Agenda 2063 de l'Union africaine en tant que document historique très important qui orienterait le processus d'intégration de l'Afrique au cours de ce millénaire et qui détermine le rythme de la croissance future et du développement. Il a reconnu l'Agenda 2063 en tant que document vivant qui suit son cours, mais considère ce qui a été produit jusqu'à présent comme une feuille appropriée pour l'organisation continentale et ses États membres.

- b) Le Forum est d'avis que le contenu de l'Agenda 2063 dans sa forme actuelle constitue un excellent manifeste. Cependant, afin de traduire cette vision en objectif, cibles, indicateurs et moyens, les instruments et les stratégies pour la réalisation des objectifs fixés doivent compléter les buts et les aspirations. Un corollaire logique de ce processus serait un cadre pour le suivi et l'évaluation du processus de mise en œuvre qui permettrait aux acteurs systémiques d'ajuster et d'adapter les moyens et les fins selon les circonstances.
- c) Dans ce cadre, le Forum juge approprié de se pencher sur la sagesse des cadres décennaux incorporés dans la perspective plus large du plan. La nécessité pourrait s'imposer d'ajuster la perspective du plan pour fournir plus de détails et donner plus de clarté au court et moyen terme par rapport au long terme.
- d) Le Forum a souligné l'impératif d'harmoniser les intérêts, les objectifs et les doléances des travailleurs et du mouvement syndical avec l'agenda 2063 comme l'élan de la productivité. Une harmonisation doit s'opérer de manière à assigner des responsabilités à divers acteurs avec des avantages clairs et appréciables. À cet égard, le Forum a souligné que le mouvement des travailleurs a un rôle très actif à jouer en tant que catalyseur de la croissance, du développement et de la prospérité en Afrique.
- e) Le Forum a noté que depuis que le document a été élaboré pour la première fois sous forme de décision du Conseil exécutif, le syndicat a suivi avec intérêt les processus de son développement et a élaboré un agenda des travailleurs africains qui tient compte à la fois de l'Agenda 2063 et du document des Nations Unies sur le suivi de l'après 2015 relatif aux objectifs du millénaire pour le développement. L'agenda des travailleurs africains définit un agenda complémentaire des travailleurs africains qui devra être intégré en tant qu'outil efficace de l'Agenda 2063.
- f) Ainsi, le mouvement syndical, par le canal du Forum, s'est engagé à élaborer un document complémentaire d'éducation des travailleurs sur l'Agenda 2063 pour en faire un guide pédagogique. Ce document expliquera le contenu de l'Agenda 2063 dans une langue simple que le travailleur ordinaire sur le continent peut comprendre et assimiler d'une manière qui l'inspirera pour l'amener à l'exécuter.
- g) Le Forum a convenu que ce processus a des potentialités claires et énormes de popularisation et d'endoctrinement, car les syndicats ont des millions d'adhérents. Le syndicat nigérian des enseignants dispose à lui seul de 2 millions de membres que l'on peut atteindre facilement par cette méthode. Ses homologues ailleurs sur le continent ont des potentialités similaires à travers diverses régions. Ainsi, le désir d'axer l'agenda sur les populations peut être facilité par le mouvement syndical.
- h) Enfin, le Forum a invité l'Union africaine à donner un appui au renforcement des capacités pour ce processus de facilitation. Il a rappelé qu'au cours de la période de l'OUA, l'OUA obtenait une subvention

annuelle de 100.000 dollars, mais sous l'UA, aucune capacité ou appui n'a été fourni au mouvement des travailleurs. Il a exigé qu'au moins un montant modeste soit investi pour faciliter les objectifs et la réalisation de l'Agenda 2063.

- i) Le Forum a par ailleurs souligné quelques points cruciaux qui doivent être gardés à l'esprit à mesure que le cadre de base de l'Agenda 2063 se transforme en un document vivant comme suit:
- Une Afrique prospère qui doit être centrée sur les populations, celle dont la prospérité est impulsée par l'énergie, l'engagement et l'enthousiasme de la population et qui concomitamment, satisfait leurs besoins fondamentaux.
 - Dans ce contexte ambitieux, l'attention portera sur le développement des ressources qui facilite les besoins appropriés de bien-être. Cependant, la prospérité ne sera pas que synonyme d'argent, de bien-être et de répartition de revenus, mais un environnement qui entretient la bonne gouvernance, les droits fondamentaux de l'homme, l'état de droit, le respect du bon sens de la vie et de la prospérité, toute chose qui faciliterait la poursuite du bonheur.
 - Une attention particulière serait accordée, au cours de ce processus, aux industries de service et à la production minière, au commerce; aux fournitures d'infrastructure de base et aux approvisionnements énergétiques dans le cadre des processus en huit plans.
 - L'attention doit être accordée à l'acquisition de structures institutionnelles appropriées et adaptées à la croissance et au développement.
 - L'agenda devrait également souligner la nécessité d'ordre et de priorité en mettant l'accent sur la priorité à accorder à l'exécution qui facilitera les effets multiplicateurs. Le Forum a souligné que l'Afrique a eu plusieurs plans et visions qui ont échoué au niveau de la mise en oeuvre. Le processus de mise en oeuvre de l'agenda 2063 sera une composante essentielle de son succès ou de son échec.

ECOSOCC

- a) Le Forum a pris acte de la présentation sur les élections de l'ECOSOCC
- b) A reconnu l'importance de l'organe de l'ECOSOCC en tant qu'instrument clé pour la création d'une Union africaine soucieuse des populations.
- c) S'est penché sur l'expérience des deux précédentes assemblées de l'ECOSOCC sous l'égide du Prof. Wangari Maathai et de son successeur, M. Akere Muna.

- d) Le Forum syndical a souligné le désir de consolider cette expérience de manière positive pour accroître le statut, la position et la responsabilité de l'ECOSOCC en tant qu'organe de la société civile de l'Union.
- e) Il a souligné la responsabilité de participer au processus électoral et a recherché la responsabilité des leaders pour veiller à ce que l'organe fonctionne de façon adéquate.
- f) Il a instruit le secrétariat de l'OUSA d'assumer la responsabilité immédiate de mobiliser l'ensemble des syndicats dans les États membres de l'UA, à travers les régions et du public en général pour adresser les demandes à l'ECOSOCC.
- g) Il a demandé au secrétariat de l'OUSA de communiquer l'information à tous les affiliés, de mener des actions au niveau régional et de faire le suivi des résultats pour veiller à ce qu'un nombre substantiel de demandes soient faites à l'instant présent et la date de clôture du 30 juin 2014.
- h) Il a demandé aux forums syndicaux d'inscrire constamment ce thème à leur ordre du jour et à se servir de leurs diverses réunions comme une influence dynamique pour la coordination du processus.
- i) Il a souligné la nécessité de collaboration étroite entre les syndicats aux niveaux national, régional et continental sous l'égide de l'OUSA.

À propos de la situation sécuritaire sur le continent

15. S'agissant de la situation sécuritaire sur le continent, le Forum:
- j) A souligné l'importance de la paix et de la sécurité comme la pièce maîtresse de toute société.
 - k) A reconnu que l'état sécuritaire sur le continent africain a été une source de préoccupation depuis les indépendances dans la mesure où divers pays et le continent en général ont connu des remous, des troubles sociaux, des insurrections, des conflits armés, le terrorisme, etc. Des conflits interétatiques qui ont prévalu au début sont nés des conflits intra-étatiques.
 - l) A reconnu que plusieurs efforts ont été déployés pour aborder la situation assortie de conséquences positives, mais la sécurité demeure un défi majeur sur le continent africain.
 - m) Ayant examiné l'expérience de divers pays par les présentations des représentants syndicaux dans ces pays y compris: le Burundi, le Kenya, la Guinée-Bissau, la Tunisie, la Libye, le Mali, le Zimbabwe, la Côte d'Ivoire et Boko Haram au Nigeria, le Forum s'est également penché sur l'effondrement du système sécuritaire dans certains États et l'incidence commune de la violence postélectorale.

- n) Il a décidé que les menaces à la sécurité africaine puissent être attribuées à une série de facteurs internes et externes y compris les échecs des responsables, les intérêts intrusifs de puissants acteurs étrangers et des pays. Invariablement, cette situation a alimenté les difficultés de gouvernance, la mauvaise gestion des affaires et la récession, la pauvreté sans cesse accrue et les fraudes électorales. Les difficultés rencontrées en matière de gouvernance et la récession économique qui sont la cause de divers conflits internes doivent être abordées de manière adéquate et la Leone Trade Unions a souligné l'utilité de l'Initiative de la transparence gouvernementale par laquelle le public peut exprimer ses opinions sur les questions liées à la gouvernance, la mauvaise administration, la corruption et d'autres problèmes sociaux affectant l'homme de la rue.
- o) Il a souligné le rôle et l'importance du mouvement syndical en tant que catalyseur pour le changement positif dans ce domaine. Le Forum a reconnu que la plupart des gouvernements africains ont tendance à considérer les syndicats comme un organe qui soutient l'opposition et oeuvre au changement de régime. Cette perception erronée n'a pas permis aux syndicats de jouer un rôle important de médiation dans les crises internes et les conflits dans les États.
- p) Il rappelle que les syndicats sont des organisations représentatives des travailleurs et ont une longue tradition de la démocratie interne, de la transparence et de l'obligation de rendre compte. Comme tel, ils sont le porte-flambeau dans la construction des sociétés démocratiques ainsi que des parties intégrantes du dialogue social dans toute société.
- q) Il souligne par conséquent, la nécessité pour les syndicats de jouer un rôle proactif dans la recherche de la paix et de la sécurité en Afrique en contribuant à bâtir un sens plus fort de la solidarité plus importante parmi les populations. Les syndicats et le mouvement syndical devraient ainsi s'engager à la médiation des conflits internes et consolider les cadres propices aux citoyens démocratiquement engagés et insuffler la nécessité de protection des travailleurs et de leurs intérêts. Les caractéristiques intrinsèques des syndicats en tant que mouvements de masse pour la solidarité englobant les populations concernées et dont les ramifications s'étendent aux lieux de travail aux milieux interdépendants leur donneraient un statut spécial à cet égard.
- r) En conséquence, le Forum a recommandé la création d'un commandement africain de haut niveau pouvant atteindre tout foyer de tension sur le continent dans les plus brefs délais. Le Forum a considéré la Force africaine en attente comme un élément positif pour parvenir à cette fin.
- s) Il a tourné en dérision la situation où certains leaders africains cherchent à s'éterniser au pouvoir tel un albatros qui sape le changement progressif sur le continent. Par conséquent, le Forum a recommandé l'institution de la limitation de mandat des leaders afin que les présidents africains ne jouissent que de deux mandats électifs.

- t) Il a recommandé que l'OUSA joue un rôle actif dans la recherche de la paix en Afrique en créant un département en charge de la formation des experts en prévention et en résolution des conflits en particulier ceux affectant les travailleurs. L'OUSA devrait également encourager les gouvernements africains à accorder une attention particulière aux jeunes pour lutter contre le chômage et assurer une formation professionnelle adéquate et créer des cadres de travail qui facilitent la satisfaction professionnelle.
- u) Il a entériné la feuille de route de l'Agenda 2063 comme un phare qui aiderait à résoudre le problème, mais recommande qu'elle soit liée au désir de créer les États-Unis d'Afrique en 2063.

CÉRÉMONIE DE CLÔTURE

16. La réunion a pris fin par l'adoption du rapport et les discours de clôture par l'UA et l'OUSA. Le directeur du CIDO a, au nom du président, remercié l'OUSA et les responsables du mouvement des travailleurs pour leurs efforts et leur engagement au forum. Il a assuré les participants que les conclusions feront l'objet d'un rapport fidèle à la présidente de la Commission qui prendra les mesures qui s'imposent. Il a souligné la nécessité pour l'OUSA et les responsables syndicaux de jouer leur rôle. Il a souligné la nécessité de renforcer le cadre institutionnel de collaboration. Le président de l'OUSA, M. Atwoli, a, pour sa part, remercié l'UA et ses collègues du mouvement des travailleurs pour leur participation active. Il a assuré la délégation de l'UA que l'OUSA veillera à ce que ses divers affiliés soumettent leurs demandes à l'ECOSOCC car le mouvement syndical reconnaît l'importance de l'organe. Il a également rappelé la position de l'ancien secrétaire général sur la nécessité de prélever les taxes sur les billets d'avion comme source alternative de l'UA et a souligné l'engagement du mouvement syndical à veiller à ce que l'UA soit bien financée. Il a assuré la Commission de l'UA que le syndicat est prêt et désireux d'aider l'UA à mobiliser les fonds nécessaires pour ses activités le cas échéant.

17. Enfin, il a souligné la nécessité de veiller à ce que toutes les recommandations du Forum soient mises en oeuvre et a indiqué que ce processus de contrôle et d'évaluation ainsi que l'appréciation seront une priorité dans l'ordre du jour de la prochaine réunion annuelle du Forum. Sur cette note, il a déclaré close la réunion et a souhaité à tous les participants un bon retour dans leurs pays respectifs.