

AFRICAN UNION

الاتحاد الأفريقي



UNION AFRICAINE

UNIÃO AFRICANA

Addis Ababa, Ethiopia P. O. Box 3243 Telephone: +251 11 551 7700 Fax: +251 11 5 517 844
Website: www.au.int

**Comité Technique Spécialisé sur la Finance,
les affaires monétaires, la Planification
économique et l'Intégration**

4-6 Mars 2019

Yaoundé, Cameroun

Eco/STC/MAEPI(III)/EXP/7

**RAPPORT D'ETAPE SUR L'EXECUTION DU CADRE DE SUIVI ET
EVALUATION DU PREMIER PLAN DECENNAL DE MISE EN ŒUVRE
ET DU MANUEL DES INDICATEURS DE L'AGENDA 2063**

Janvier 2019

Liste des abréviations

| | |
|--------------------------|---|
| ACBF | Fondation pour le renforcement des capacités en Afrique |
| BAD | Banque africaine de développement |
| MAEP | Mécanisme africain d'évaluation par les pairs |
| UA | Union africaine |
| CUA - Commission de l'UA | Commission de l'Union africaine |
| AUDA | Agence de développement de l'Union africaine |
| CoP | Communauté de pratique |
| FTYIP | Premier plan décennal de mise en œuvre |
| FPHN | Forum politique de haut niveau |
| JSSO | Bureau d'appui au secrétariat conjoint |
| ODD | Objectifs de développement durable |
| GTT | Groupe de travail technique |
| S&E | Suivi et évaluation |
| EM | État membre |
| CER | Communautés économiques régionales |
| OSAA | Bureau du Conseiller spécial des Nations unies pour l'Afrique |
| ONU | Organisation des Nations Unies |

1.0 Introduction

Suite à l'approbation du Premier plan de mise en œuvre, du Cadre de suivi et d'évaluation, ainsi que du Manuel des indicateurs de l'Agenda 2063 par le Conseil exécutif lors de sa 32^e session ordinaire tenue les 25 et 26 janvier 2018, la Commission de l'Union africaine a, en collaboration avec les principales parties prenantes, dirigé les processus de coordination et de consultation en vue d'assurer la mise en œuvre efficace et efficiente du cadre de suivi et d'évaluation dans les communautés économiques régionales et les États membres.

Le rapport décrit les progrès accomplis dans le cadre du processus de mise en œuvre en faisant le point de l'exécution des points d'action inscrits dans le plan détaillé de mise en œuvre ; il aborde également les défis, les recommandations et les étapes ultérieures.

2.0 Progrès accomplis dans la mise en œuvre du Cadre de suivi et d'évaluation du Premier plan décennal de mise en œuvre de l'Agenda 2063

L'exécution du Cadre de suivi et d'évaluation (S&E) du Premier plan décennal de mise en œuvre et du manuel des indicateurs de l'Agenda 2063 a commencé en mars 2018 avec le démarrage des réunions de consultation du Groupe de travail technique sur le suivi et l'évaluation.

Le Groupe de travail technique est composé de représentants de l'Agence de développement de l'Union africaine (AUDA), de la Commission économique des Nations Unies pour l'Afrique (CEA), du Bureau d'appui au Secrétariat conjoint (JSSO), du Mécanisme africain d'évaluation par les pairs (MAEP), de la Fondation pour le renforcement des capacités en Afrique (ACBF), du Parlement panafricain (PAP), des Communautés économiques régionales (CER) et de la Commission de l'Union africaine.

Au cours de ces réunions consultatives, des documents spécifiques importants et fondamentaux ont été élaborés afin de faciliter la mise en œuvre progressive conjointe dans les États membres, avec la pleine participation et l'engagement des CER. Au nombre des principaux documents figurent le plan de mise en œuvre, les termes de référence du groupe de travail sur le suivi et l'évaluation, la stratégie de communication et la proposition de financement. Les autres documents qui restent à finaliser sont le manuel de formation et une documentation sur les outils pour faciliter le processus de mise en œuvre.

Un plan de mise en œuvre détaillé a été préparé en vue d'orienter les principales parties prenantes dans leurs rôles fondés sur les mandats respectifs des organismes. Conformément au plan de mise en œuvre, les progrès accomplis dans le cadre des principales actions suivantes sont comme suit;

Action 1: Diffusion à grande échelle du cadre de suivi et d'évaluation du Premier plan décennal de mise en œuvre et du Manuel des indicateurs de l'Agenda 2063

Le document-cadre de S&E et le Manuel des indicateurs ont été traduits dans les quatre langues officielles de l'UA. La procédure de passation du marché pour la publication des documents est en cours.

Action 2 : Approbation de l'architecture de S&E du Premier plan décennal de mise en œuvre

L'architecture de mise en œuvre du suivi et d'évaluation du Premier plan décennal de mise en œuvre de l'Agenda 2063, présentée dans la figure 1, a été préparée et techniquement validée lors de deux réunions d'experts.

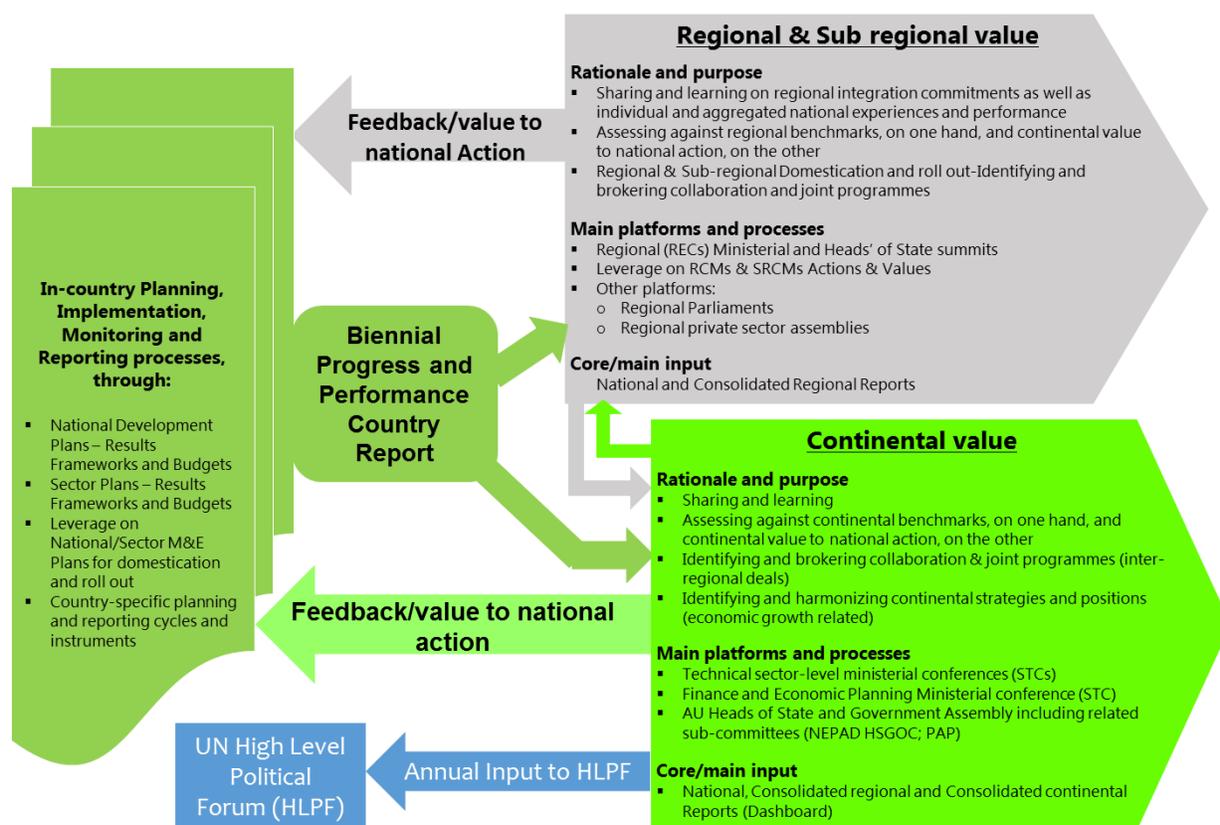


Figure 1

Action 3: Affinage et examen des outils et les modèles;

En vue de rationaliser les processus de collecte, d'analyse et de communication des données de l'Agenda 2063 et du programme 2030 en une seule plate-forme, trois outils de mise en œuvre du Cadre de suivi et d'évaluation de l'Agenda, qui avaient été présentés au GTT, ont été examinés et évalués en fonction de chacune de leurs caractéristiques spécifiques. Ces caractéristiques ont été classées et décrites en fonction du but, des capacités de l'outil, des limites, des données et des sources de données, ainsi que des synergies ou complémentarités avec d'autres outils. Une description détaillée est fournie en Annexe 1.

Les outils examinés sont:

- Approche intégrée du développement (AUDA)
- Outil intégré de planification et d'établissement de rapports (CEA)
- Outil de gouvernance du MAEP

Chacun de ces outils a été mis à l'essai dans au moins cinq pays africains. Et les modèles respectifs sont en cours de finalisation pour documentation et diffusion collectives afin de faciliter le processus de mise en œuvre.

Action 4: Examen et formalisation de l'équipe de travail

Le processus de mise en œuvre est techniquement piloté par le groupe de travail technique sur le suivi et l'évaluation. Compte tenu de l'importance des tâches accomplies dans le cadre de ce forum, des mandats de chaque institution et des implications financières connexes, il est nécessaire que l'existence de l'équipe de suivi et d'évaluation soit formalisée. Aussi, les termes de référence de l'équipe chargée du suivi et de l'évaluation - définissant son objectif, sa composition, son modèle de fonctionnement et son financement - ont-ils été élaborés et attendent d'être approuvés

Action 5: Mise en place et opérationnalisation des principales composantes de l'architecture de mise en œuvre et de S&E du Premier plan décennal de mise en œuvre

La plupart des activités à mener au titre de ce point d'action ont pris du retard en raison des incidences financières. Néanmoins, des progrès remarquables ont été accomplis en ce qui concerne l'élaboration du portail de gestion des connaissances de l'Agenda 2063. Des efforts et des fonds supplémentaires doivent être consacrés à la finalisation du manuel de formation et à la mise en place de la Communauté de pratique (CoP), une équipe d'experts techniques.

Action 6: Mise en œuvre de l'Agenda 2063 - appropriation et internalisation des ODD au niveau des EM et des CER

Ce point d'action nécessite la finalisation des outils et des documents y afférents afin d'assurer l'engagement formel des CER en faveur de l'appropriation et de l'internalisation du plan de mise en œuvre sur la base des composantes standardisées. Elle consistera en des évaluations et processus d'alignement entre l'Agenda 2063 et le programme 2030 ainsi que les plans stratégiques des CER et conduira, par conséquent, aux processus d'appropriation au niveau national. Elle devrait commencer le 10 févr. 2019.

Action 7 : Collaboration avec le Bureau du Conseiller spécial des Nations unies pour l'Afrique

Les activités menées dans le cadre de ce point d'action en sont au stade initial étant donné que le partenariat n'a été concrétisé qu'au cours du dernier trimestre de l'année 2018. On estime que ce partenariat permettra de relier le suivi et l'évaluation de l'Agenda 2063 au centre de données ouvertes sur les ODD afin de tirer parti des données et d'harmoniser les rapports sur les deux cadres de développement. Il est également envisagé de permettre l'élaboration d'une stratégie conjointe de plaidoyer auprès de l'OSAA dans le cadre du partenariat UA-ONU pour la paix, la sécurité et le développement.

Action 8: Engagement des membres de l'équipe de travail chargés de la communication à élaborer et à mettre en œuvre une stratégie de communication agressive

Un processus de mise en œuvre efficace, rapide et efficiente doit s'appuyer sur une stratégie de communication clairement ciblée et agressive afin de permettre au public cible de disposer de normes communes et d'informations précises. Cela se fera par la mise en œuvre d'une stratégie de communication bien élaborée. L'avant-projet de cette stratégie a été élaboré et attend d'être finalisé.

Action 9: Proposition de financement

Une proposition visant à appuyer le financement du processus de mise en œuvre a été élaborée. Elle fait ressortir les éléments de financement de chaque point d'action du plan de mise en œuvre et s'élève à un peu plus de 1.600.000 de dollars E.U. Ce financement est sollicité auprès de divers partenaires financiers, notamment la BAD

Le budget est ventilé comme suit:

| | Poste budgétaire | Coût (dollar E.U.) |
|---|--|---------------------------|
| 1 | Réunions consultatives trimestrielles de l'équipe de travail | 68.738 |
| 2 | Démarches d'appropriation au niveau des EM et des | 1.174.900 |

| | | |
|---|--|------------------|
| | CER | |
| 3 | Activités de formation et d'orientation | 89.560 |
| 4 | Communication et plaidoyer | 269.560 |
| 5 | Rapport intérimaire conjoint aux organes de l'UA | 8.436 |
| | Total | 1.611.192 |

3.0 Défis

- Le principal défi est le financement du processus de mise en œuvre
- Manque de capacités adéquates du personnel de S&E pour accompagner le processus de mise en œuvre au niveau des EM et des CER

4.0 Recommandations et étapes ultérieures

- Renforcer les capacités au niveau des États membres et des CER
- Réaliser des activités de mise en œuvre conjointe
- Renforcer les capacités institutionnelles de l'équipe de S&E en vue de faciliter le processus de mise en œuvre.
- Finaliser le portail de gestion des connaissances
- Élaborer et diffuser le document d'évaluation de l'outil.

Annexe 1

| Approche intégrée du développement (AID) - AUDA | | | | |
|--|---|--|---|--|
| Objectif | Capacités de l'outil | Limites | Données et sources de données | Synergies/complémentarités |
| Améliorer la planification, la mise en œuvre et le suivi du programme de transformation de l'Afrique | <p>Facilite l'approche multisectorielle en matière de collecte, d'analyse et de communication des données. Promeut l'intégration horizontale et verticale à la mise en œuvre des initiatives de développement aux niveaux, continental régional et national</p> <p>Permet la collecte de données primaires et la visualisation, et ce, avec une meilleure appropriation et un meilleur contrôle au niveau des utilisateurs</p> <p>Tableau de bord d'indicateurs basé sur les impacts pour faire la synthèse des informations sur la performance en vue de la réalisation des objectifs de l'Agenda 2063 et des ODD</p> <p>Analyse approfondie des priorités thématiques basée sur les aspirations et les objectifs de l'Agenda 2063</p> <p>Efficace en matière de prévision et sert de base aux analyses prospectives et à la planification de scénario</p> | <ul style="list-style-type: none"> Non connecté présentement pour pouvoir couvrir tout le continent - la technologie existe | <ul style="list-style-type: none"> Des données géospatiales sont collectées continuellement par GIS Ceci est validé et soutenu par des données d'enquête primaires auprès des bureaux nationaux de statistiques (BNS) et thématiques | <ul style="list-style-type: none"> Alignement sur les NDP que chaque pays adapte en conséquence |
| 2) Outil intégré de planification et d'établissement de rapports - CEA | | | | |
| But | Capacités de l'outil | Limites | Données et sources de données | Synergies/complémentarités |

| | | | | |
|--|---|---|---|--|
| <p>Alignement, planification, collecte de données, suivi des progrès et établissement des rapports</p> | <ul style="list-style-type: none"> • Efficace pour faciliter l'alignement des PND sur l'Agenda 2063 et le Programme 2030 • Dynamique et adaptable aux cadres de planification spécifiques aux pays • Facilite les processus nationaux de planification • Suivi des progrès • Données secondaires pour des analyses stratégiques fondées sur des preuves • Analyse et établissement de rapports • Convivial • Déjà utilisé par certains pays | <ul style="list-style-type: none"> • L'évaluation est plus qualitative ; pas très approprié pour des analyses quantitatives approfondies • Collecte de données primaires • Il n'est basé sur l'Internet, mais plutôt utilisable sur un simple ordinateur • Son administration se fait de façon périodique et ne fournit pas de données primaires en temps réel • Doit être amélioré pour y intégrer les paramètres manquants • Le système est principalement axé sur des données obtenues auprès du gouvernement en vue de faire rapport des progrès accomplis vers l'atteinte des objectifs mondiaux. Toutefois, ces données ne sont pas vérifiables de façon isolée | <ul style="list-style-type: none"> • Données relatives au suivi des NDP • Données sectorielles • Les données sont générées par les NDP des pays, et il importe de les mettre à jour de façon continue en vue de la convivialité du système | <ul style="list-style-type: none"> • RIA(MAPS) & outils géospatiaux pour compléter l'IPRT en vue d'une analyse quantitative approfondie et de l'établissement de rapports • Avec l'outil du MAEP pour la collecte en ligne de données sur les questions de gouvernance • Fondé sur l'approche intégrée en matière d'outil de développement pour des données en temps réel et l'outil du MAEP pour les données primaires • Les NPA qui sont des données qualitatives doivent être intégrés aux NDPs |
|--|---|---|---|--|

| 3) Outil du MAEP pour le Suivi et évaluation et l'établissement de rapports sur les aspects liés à la gouvernance | | | | |
|--|--|---|---|--|
| But | Capacités de l'outil | Limites | Données et sources de données | Synergies/complémentarités |
| <ul style="list-style-type: none"> • Outil du MAEP pour évaluer l'état de la gouvernance en Afrique par rapport à quatre domaines thématiques de la gouvernance, à savoir la démocratie et la gouvernance politique, la gouvernance économique, la gouvernance d'entreprise ainsi que le développement socio-économique • Offre la possibilité de mener des consultations grâce à une large participation dans la mesure où il peut atteindre un public plus large sans que la | <ul style="list-style-type: none"> • Suivi de l'état et des tendances de la gouvernance - c'est la principale valeur ajoutée • Peut être utilisé en dehors du domaine de la gouvernance • Des contrôles d'accès et de sécurité sont intégrés pour améliorer la sécurité et la sûreté des données/informations • L'outil recueille des données primaires pour un large éventail de variables, ce qui permet des analyses multivariées • Utilisé pour recueillir des données quantitatives et qualitatives permettant de faire des analyses approfondies, notamment sur les indicateurs de pauvreté • Support multiplateforme (ordinateurs personnels, smartphone, tablette, etc.) • Une base de données statistiques pour des informations prédéterminées, des rapports et un suivi en temps réel. • Capable de générer des questions personnalisées spécifiques et adaptées à chaque pays et basées sur la réponse préalable de l'utilisateur • Prend en compte un grand nombre de questions différentes • Résultats et analyses instantanés | <ul style="list-style-type: none"> • Appropriation et durabilité • Stockage centralisé des données (actuellement) • Caractère volontaire de son application • Certaines compétences requises pour générer des questionnaires/enquêtes | <ul style="list-style-type: none"> • Génère des données • Données structurées - Permet une meilleure tenue des dossiers et un meilleur archivage d'énormes volumes de données • Génère des rapports spécifiques aux pays • Centre statistique pour l'analyse et les tendances statistiques sur le continent | <ul style="list-style-type: none"> • Peut être utilisé pour approfondir l'engagement au niveau infranational • Complète les outils de la CEA et du NEPAD en fournissant des données primaires. • Peut être utilisé pour fournir les statistiques à jour et en temps réel de tous les pays africains • A la capacité de surveiller et de suivre en temps réel les principaux indicateurs de performance (KPI) • Basé sur l'Internet Web, mais sauvegarde les données de réponse dans les zones sans connexion ou ayant une connexion limitée et synchronise les données collectées lorsque la connexion Internet est restaurée |

| | | | | |
|--|---|--|--|--|
| <p>présence physique des chercheurs ne soit nécessaire. (via SMS, sondages en ligne, etc.)</p> | <p>basés sur des exigences prédéterminées en matière de rapports et puissants outils d'établissement de rapports et d'analyse.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Fonctionnalité hors ligne pour que les utilisateurs puissent télécharger des informations sur n'importe quel dispositif intelligent afin de les synchroniser avec la base de données lorsque la connectivité Internet est rétablie • Permet une meilleure tenue des dossiers et un meilleur archivage d'énormes volumes de données, y compris l'indexation des pièces justificatives ou informations téléchargées • Fournit la fonctionnalité SMS dans l'outil de questionnaire électronique - pour envoyer et recevoir des SMS pour les sondages d'opinion et autres enquêtes. • Déjà appliqué dans certains pays • Utile pour la prévision, l'alerte précoce, l'analyse des risques et l'analyse des mesures d'atténuation. • L'outil est une solution potentielle au besoin d'une alternative africaine à la notation des pays • Capacités de suivi des principaux indicateurs de performance et système de remontée des informations | | | |
|--|---|--|--|--|