

AUDIT INDEPENDANT DU FICHIER ELECTORAL DU BURKINA FASO

7-21 octobre 2020

COMMUNIQUE DE PRESSE

Le Gouvernement et la Commission électorale nationale indépendante (CENI) du Burkina Faso ont formulé une requête auprès de la Secrétaire générale de la Francophonie (OIF), SE Mme Louise Mushikiwabo, et du Président de la Commission de l'Union africaine (UA), SEM Moussa Faki Mahamat, en vue de réaliser un audit international du fichier électoral biométrique burkinabè. Les deux organisations y ont répondu favorablement et ont déployé une équipe d'experts à laquelle des experts reconnus pour leurs compétences par les partenaires techniques et financiers du Burkina-Faso, ont été également associés.

En vue de conduire ces travaux dans une démarche inclusive et transparente, un comité ad hoc d'audit du fichier électoral a été constitué avec, en son sein, 22 experts et personnalités. Il comprenait des auditeurs indépendants (8), des membres la CENI (6), des représentants des partis politiques de la majorité (2) et de l'opposition (2) au travers du dialogue politique, de la société civile (2) et de la communauté internationale (2). Le comité s'est réuni à six reprises en session plénière pour plus de 29 heures d'analyse et de débats contradictoires.

Après un audit exhaustif, les membres du comité on conclut à :

**« Un fichier électoral constamment amélioré
qui ne peut faire l'économie d'une refonte,
compte tenu de ses limites »**

Au regard des constats et des résultats des analyses, il ressort que le fichier électoral soumis à l'audit présente des forces et des faiblesses.

AU TITRE DES FORCES, IL CONVIENT DE CITER :

- La révision exceptionnelle organisée, par la CENI, du 1^{er} janvier au 17 juillet 2020 a permis à 2 377 601 personnes de s'enrôler ;
- La CENI a garanti l'unicité de chaque électeur, en procédant à un important dédoublement des enrôlements multiples, avec 1 425 725 enregistrements identifiés et supprimés, sur la totalité de la base de données de 2012 à 2020 ;
- Ces opérations ont permis de garantir le caractère inclusif du fichier électoral burkinabè, qui atteint aujourd'hui 6 490 926 électeurs ;
- Le rythme des révisions exceptionnelles, depuis 2012, a permis à la CENI de conduire des opérations d'envergure régulières, tout en améliorant constamment la qualité des données du fichier ;

- La CENI a été confrontée à un grand nombre de défis liés à la situation sécuritaire, à la pandémie de COVID 19 et à des retards logistiques ; elle a su s'adapter pour permettre à 329 des 351 communes (94%) et à 7 694 des 9 299 villages (83%) du Burkina Faso de participer à l'enrôlement ;
- La complétude des données des électeurs présente un niveau qualitatif élevé, s'agissant notamment de la collecte des données biométriques ;
- La CENI a fait preuve de transparence et de professionnalisme tout au long des opérations de révision et d'audit du fichier électoral, renforçant ainsi la confiance des parties prenantes ;
- Le cadre juridique burkinabè, relatif à l'enrôlement des électeurs, est cohérent et lisible, avec un Code électoral unique, complet et accessible à tous les citoyens ;
- L'introduction de l'inscription des Burkinabè de l'étranger est une ouverture significative pour permettre à la diaspora de faire valoir ses droits civiques ;
- L'existence d'un contentieux pré-juridictionnel, permet à la CENI de traiter une grande partie du contentieux des listes, limitant ainsi l'engorgement des tribunaux.

AU TITRE DES FAIBLESSES, IL CONVIENT DE CITER :

- Le cadre juridique burkinabè ne permet à la CENI que de constituer son fichier électoral au travers de révisions annuelles et exceptionnelles, sans pouvoir à ce jour travailler sur des listes permanentes, notamment en s'appuyant sur un état civil efficient et sur un système d'identification unique ;
- Structurellement dépendante de la publication de décrets qui n'abordent pas l'entièreté d'un cycle électoral, la CENI doit organiser in fine l'enrôlement dans un délai très court, engendrant des chevauchements d'activités ;
- La nature du système de révision entraîne deux faiblesses majeures : l'accumulation non maîtrisée des électeurs décédés, estimés dans le fichier électoral entre 280 000 et 320 000 personnes, et l'empilement de données désuètes issues des révisions de 2012, 2014 et 2015 ;
- Le taux d'enrôlement, situé autour de 63,2% de la population cible, est particulièrement marqué par une sous-représentativité chronique des jeunes et des femmes, depuis 2014 ;
- La CENI n'étant pas constitutionnalisée, elle ne dispose donc pas d'un pouvoir réglementaire élargi ; de fait, le cadre juridique présente une instabilité récurrente, avec douze modifications successives du Code électoral depuis 2001, dont certaines sont intervenues après les opérations d'enrôlement des électeurs ;
- La CENI n'a pas mis en place un système de conservation numérique des pièces présentées à l'appui de l'enrôlement des électeurs, ne facilitant pas des vérifications ultérieures ;
- L'inexistence de justificatifs de domicile affecte le contentieux, entraînant le rejet quasi systématique de toute requête visant l'inscription d'électeurs en dehors de leur circonscription.

RECOMMANDATIONS

Le comité d'audit, sur la base des constats et des résultats de ses analyses recommande à/au :

Gouvernement et législateur

- Intégrer, dans le Code électoral, la possibilité, pour la CENI, de conduire une refonte du fichier électoral au moins tous les dix ans ;

- Continuer, en parallèle, d'œuvrer à la mise en place d'un système d'état civil efficient et d'identification unique permettant d'aboutir, à long-terme, à des listes permanentes ;
- Conférer des pouvoirs réglementaires élargis à la CENI, pour lui permettre tant de préciser le droit que de détailler les procédures en place, au travers notamment, de mesures d'applications permettant de se fonder sur un document unique et cohérent pour décrire les opérations de révision des listes électorales ;
- Envisager de recourir à la carte nationale d'identité comme pièce valant carte d'électeur ;
- Envisager la gratuité des pièces d'identité essentielles et, en particulier, de la CNIB ;
- Introduire la possibilité, pour les comités villageois de développement, de faciliter la délivrance de certificats de résidence; en vue de pallier les difficultés observées dans le contentieux des listes ;
- Fixer une date limite de traitement de tous les contentieux relatifs à l'enrôlement des électeurs, au moins quelques jours avant la publication des listes définitives.

La Commission électorale nationale indépendante

- Redynamiser la synergie existante entre la CENI, l'ONI et la direction générale de la modernisation de l'état civil pour travailler, sur le long-terme, à un projet de listes permanentes ;
- Engager une étude, au sortir du scrutin, sur les moyens de mobiliser la jeunesse et les femmes ;
- Envisager un enrôlement concerté entre l'ONI et la CENI pour faciliter les démarches des électeurs ;
- Finaliser l'installation d'un serveur miroir dans le data center, tout en produisant un plan de continuité de service ; acquérir et installer un système de détection et d'extinction automatique à gaz d'incendie ;
- Renforcer les capacités logistiques et opérationnelles de la CENI, en privilégiant de moderniser la gestion des stocks et des opérations ;
- Supprimer les stocks de cartes d'électeur de tous les exercices de révision antérieurs et effectuer un état des cartes d'électeurs délivrées et restituées pour la révision 2020 ;
- Formaliser, dans les textes ou au travers d'une décision de la CENI, les sanctions et motifs applicables pour les personnels d'enrôlement qui ne rempliraient pas leurs obligations contractuelles ;
- Renforcer budgétairement et structurellement certains services de la CENI, en particulier la direction de l'informatique et du fichier électoral, le service juridique, la direction en charge de l'éducation citoyenne et la direction de la communication ;
- Le recours à des kits biométriques d'ancienne génération doit impérativement intégrer le changement des piles horloges, comme l'ensemble des composants sensibles, afin d'éviter toute erreur d'affectation de date d'enrôlement, comme dans le cas des 1 549 électeurs identifiés par l'audit ;
- Vérifier, dans le fichier de l'ONI, les 222 cartes d'électeurs enregistrées avec des numéros par défaut pour leur affecter , le cas échéant, leur numéro unique.