

AFRICAN UNION
الاتحاد الأفريقي



UNION AFRICAINE
UNIÃO AFRICANA
UNIÓN AFRICANA

UMOJA WA AFRIKA

Addis Ababa, Ethiopia P. O. Box 3243 Telephone: 5517 700 Fax: 5517844
Website: www.au.int

مشروع البرنامج المشروح

خلوة المجلس التنفيذي الموسع للوزراء المسؤولين

عن المالية والتخطيط

1 - 3 أكتوبر 2023

المكان: مركز كيغالي للمؤتمرات - كيغالي، رواندا

الأحد 1 أكتوبر 2023

الجلسة الافتتاحية

- كلمة ترحيبية من معالي فينسنت بيروتا، وزير الخارجية والتعاون الدولي، جمهورية رواندا
- كلمة سعادة السيد موسى فكي محمد، رئيس مفوضية الاتحاد الأفريقي؛
- كلمة معالي ظهير ذو الكمال، وزير الخارجية والتعاون الدولي لجزر القمر ورئيس المجلس التنفيذي

10.30-10.00

صورة جماعية واستراحة لتناول القهوة

11.00-10.30

تقديم المشروع الخاص لأجندة 2063

الرئيس: وزير خارجية جزر القمر، رئيس المجلس التنفيذي

العرض:

- نتائج تقييم خطة التنفيذ العشرية الأولى (2014-2023) والدروس المستفادة والتوصيات
- مشروع خطة التنفيذ العشرية الثانية (2024-2033)

11.45-11.00

مقدم العرض: معالي رئيس مفوضية الاتحاد الأفريقي

ملاحظات حول الجلسة: ستتضمن هذه الجلسة عرضاً رفيع المستوى لنتائج تقييم خطة التنفيذ العشرية الأولى والدروس المستفادة والتوصيات، بالإضافة إلى الطموحات والأولويات الرئيسية للعقد الثاني من أجندة 2063. وستوجه الجلسة المناقشة المواضيعية حول تنفيذ أجندة 2063. "الرحلة حتى الآن، نحو أفريقيا التي نريدها. لماذا نحن حيث نحن؟ ماذا بعد؟ كيف نستعد لخطة التنفيذ العشرية الثانية؟

مناقشة عامة

13.00-11.45

استراحة لتناول الغداء

14.30 - 13.00

حلقات نقاش مواضيعية

خلال الخطوة، ستعقد 5 حلقات نقاش تتناول 5 مجالات مواضيعية برئاسة ممثلي أقاليم الاتحاد الأفريقي الخمسة. وفي كل حلقة نقاش، تعطى الكلمة لكل عضو في حلقة النقاش لمدة 10 دقائق لعرض آرائه أو الرد على الأسئلة التي يطرحها الميسر، بينما تُخصص 45 دقيقة للمناقشات العامة.

15.15-14.30

الموضوع الأول: تأملات حول خطة التنفيذ العشرية الثانية

خلص تقييم خطة التنفيذ العشرية الأولى إلى دروس قيمة وبالغة الأهمية لتصميم خطة التنفيذ العشرية الثانية. كانت العملية التشاركية التي وجهت صياغة خطة التنفيذ العشرية الثانية عنصراً حاسماً لأهميتها وملكيته من قبل

معظم الدول الأعضاء في الاتحاد الأفريقي، ومن هنا يأتي هذا الجهد المستمر للحفاظ على مشاركة الدول الأعضاء لإعطاء التوجيه الاستراتيجي لخطة التنفيذية العشرية الثانية.

مدير المناقشة: معالي ماريو أوغوستو كابتانو جواو، وزير الاقتصاد والتخطيط، أنغولا (إقليم وسط أفريقيا)

أعضاء حلقة النقاش:

1. معالي سليمان سيدي، وزير الاقتصاد والمالية، غينيا بيساو
2. السيد كيلايلي ندوبانو، نائب المفوض العام، بوتسوانا
3. معالي جوزيف ساكو، مفوضة الزراعة والتنمية الريفية والاقتصاد الأزرق والبيئة المستدامة
4. سعادة السفير عبد الرحيم قدميري، نائب الأمين التنفيذي لتجمع دول الساحل والصحراء

نقاط التفكير الرئيسية

- خطة التنفيذ العشرية الأولى لأجندة 2063 وثيقة في غاية الأهمية ومتأسكة إلى حد ما، وضعيفة من حيث الكفاءة والفعالية والاستدامة.
- سجلت أفريقيا خلال فترة خطة التنفيذ العشرية الأولى لأجندة 2063 مستويات متنوعة من التقدم والأداء فيما يتعلق بالأهداف والغايات المحددة في خطة التنفيذ العشرية الأولى لأجندة 2063.
- واجه العقد الأول من تنفيذ أجندة 2063 العديد من الصدمات والكوارث الخارجية. لذلك، كيف ينبغي أن تشمل خطة تنفيذ أجندة 2063 على آليات لتعزيز القدرة على الصمود وبالتالي حماية مكاسب التنمية من التآكل بسبب العوامل الخارجية؟
- يعد تصميم خطة التنفيذ العشرية الأولى لأجندة 2063 وترتيبات التنفيذ السبب وراء الاختلافات في التقدم - إن التكلفة ونظرية التغيير والمشاريع الطموحة وإطار النتائج لعوامل التمكين هي الاختلافات الرئيسية بين خطة التنفيذ العشرية الثانية وخطة التنفيذ العشرية الأولى لأجندة 2063، والتي تم إدراجها للتعامل مع أوجه القصور في التصميم.
- تولت الوزارات والكيانات المسؤولة عن التخطيط الوطني الدور التنسيقي لأجندة 2063 على المستوى القطري في غالبية الدول الأعضاء في الاتحاد الأفريقي. ويكشف التقييم أنه على الرغم من أن وظيفة الرقابة قوية نسبياً، إلا أن آليات التنسيق والتنفيذ ضعيفة. وفي غياب ترتيبات مؤسسية مخصصة لتنفيذ أجندة 2063، اعتمد نجاح أجندة القارة بشكل كبير على مدى اندماجها في القدرات الوطنية لتنسيق تنفيذ الأولويات الوطنية والعالمية على المستوى الوطني.
- في حين أن هناك تقارب بنسبة 86.4% بين خطة التنفيذ العشرية الأولى لأجندة 2063، وأجندة أهداف التنمية المستدامة 2030، والمجالات الخمسة ذات الأولوية القصوى للبنك الأفريقي للتنمية، فإن التنسيق المؤسسي العام بين المؤسسات الثلاث المعنية كان ضعيفاً.

<p style="text-align: right;">الأسئلة الإرشادية</p> <p>1. في نظرك، ما هي الأولويات الرئيسية وعوامل التمكين لتحقيق الإنجازات بحلول عام 2033؟</p> <p>2. أظهر تقييم خطة التنفيذ العشرية الأولى أن الأجندة ضعيفة من حيث الكفاءة والفعالية، ما رأيك في ما يمكن القيام به لتحسين هذا الوضع؟</p> <p>3. كيف يمكن تعزيز أدوار كل من هياكل الحوكمة والمساءلة؟</p> <p>4. ما هي أفضل السبل لتنفيذ خطة التنفيذ العشرية الثانية لأجندة 2063، وأجندة أهداف التنمية المستدامة 2030، والمجالات الخمسة ذات الأولوية القصوى للبنك الأفريقي للتنمية بشكل مشترك؟</p>	
<p style="text-align: right;">مناقشة</p>	<p style="text-align: center;">16.30-15.15</p>
<p style="text-align: right;">نهاية اليوم الأول</p>	<p style="text-align: center;">16.30</p>
<p>الاثنين 2 أكتوبر 2023</p>	
<p style="text-align: center;">الموضوع الثاني: تمويل أجندة 2063 ومشاريعها الرئيسية</p> <p>لم يتم تحديد تكلفة خطة التنفيذ العشرية الأولى، مما شكل تحديًا في تقييم حجم فجوة الموارد. وعلى الرغم من هذا التحدي، كشف تحليل ميزانية الاتحاد (2014-2021) عن أوجه قصور صارخة في الموارد المالية اللازمة لتحقيق النتائج المتوقعة لخطة التنفيذ العشرية الأولى. تم تخصيص جزء كبير (76%) من ميزانية الاتحاد على مدى عدة سنوات لعمليات السلام والأمن، مع التركيز على الطموح 4 وبالتالي تخصيص 24% فقط للطموحات الستة المتبقية. فعلى سبيل المثال، بلغت مساهمة الدول الأعضاء في ميزانية أجندة 2063 نسبة 16% و3.7% للسنتين الماليتين 2023 و2024 على التوالي.</p> <p>مدير حلقة النقاش: معالي الدكتورة ناليدي باندي، وزيرة العلاقات الخارجية والتعاون، جنوب أفريقيا (إقليم الجنوب الأفريقي)</p> <p style="text-align: right;">أعضاء حلقة النقاش:</p> <p>1. معالي الدكتور أوزيل نداجييماننا، وزير المالية والتخطيط الاقتصادي، جمهورية رواندا</p> <p>2. الممثل الوزاري لجمهورية مصر العربية</p> <p>3. معالي ألبرت م. موشانغا، مفوض الاتحاد الأفريقي للتنمية الاقتصادية والسياحة والتجارة والصناعة والتعدين</p> <p>4. سيتم تأكيد العضو في وقت لاحق</p> <p style="text-align: right;">نقاط التفكير الرئيسية</p> <p>▪ كشف المسؤولون الحكوميون تقريبًا أن تمويل خطط التنمية الوطنية كان يمثل تحديًا شأنها في ذلك شأن 2063 - تشمل التحديات الرئيسية التي تم ذكرها التدفقات المالية غير المشروعة، وعدم كفاية أنظمة</p>	<p style="text-align: center;">9.00 - 9.45</p>

<p>الإيرادات الضريبية، وارتفاع تكلفة خدمة الديون. ويوصي التقييم بزيادة الحاجة إلى الالتزام بالمقرر الذي يطلب من الدول الأعضاء تمويل 75-90% من برامج الميزانيات الوطنية.</p> <p>▪ قد يكون من الضروري الربط بين السلام والأمن والتنمية في تنفيذ أجندة 2063. وعلاوة على ذلك، قد يتعين النظر في إنشاء إطار تمويل قوي وشامل لأجندة 2063 يركز على تعبئة الموارد المادية والبشرية والمالية المحلية، التي يمكن التنبؤ بها والمستدامة من خلال القطاعين العام والخاص.</p> <p>الأسئلة الإرشادية</p> <p>1- كيف يمكن تخصيص التمويل للعقد القادم بشكل أفضل لمعالجة أولويات خطة التنفيذ العشرية الثانية وعوامل التمكين؟</p> <p>2- ما الذي تعتقد أنه يمكن تغييره في الاتحاد الأفريقي لتمويل مشروع خطة التنفيذ العشرية الثانية والمشاريع الرئيسية بشكل أفضل؟</p> <p>3- ماذا تقترح علينا أن نفعل لتعزيز استراتيجية تعبئة الموارد المحلية؟</p>	
<p>مناقشة</p>	<p>10.45 – 9.45</p>
<p>استراحة لتناول القهوة/ الشاي</p>	<p>11.00 – 10.45</p>
<p>الموضوع الثالث: الاستفادة من ترتيبات تنفيذ خطط التنمية الوطنية في تنفيذ خطة التنفيذ العشرية الثانية لأجندة 2063: الإدماج في التشريعات المحلية والملكية والتعميم والاتصال</p> <p>دعمت مؤسسات الاتحاد الأفريقي على المستوى القاري عمليات الإدماج في 82% من الدول الأعضاء في الاتحاد الأفريقي. وشمل ذلك عقد جلسات توعية على المستوى الوطني وجذب مشاركة كبار المسؤولين الحكوميين بشكل رئيسي. ولم يكن هناك أي دليل على وجود جهود منهجية لإشراك الجهات الفاعلة غير الحكومية، ناهيك عن المستويات دون الوطنية والمجتمعية. وعلاوة على ذلك، كان هناك نقص في التوجيه الفني فيما يتعلق بتعميم جدول أعمال التنمية القارية في عمليات التخطيط وإعداد الميزانية الوطنية ودون الوطنية.</p> <p>مدير المناقشة: معالي البروفيسور كيتيلا ألكسندر مكومبو (عضو البرلمان)، وزير دولة في رئاسة جمهورية تنزانيا، التخطيط والاستثمار، إقليم شرق إفريقيا</p> <p>أعضاء حلقة النقاش:</p> <p>1. سعادة السفير فريدريك م. شافا، وزير خارجية زيمبابوي</p> <p>2. معالي ميريان جميلة سينا فييرا، وزير الخارجية، الرأس الأخضر</p> <p>3. البروفيسور إيدي مالوكا، الرئيس التنفيذي للآلية الأفريقية للمراجعة المتبادلة بين الأقران</p> <p>4. سيتم تأكيد العضو في وقت لاحق</p>	<p>12.45 – 11.00</p>

نقاط التفكير الرئيسية

- بشكل عام، فإن مستوى الوعي بأجندة 2063، وخاصة على المستوى دون الوطني ومستوى المجتمع المحلي، منخفض للغاية. وعلاوة على ذلك، حتى بالنسبة لعدد قليل من الأشخاص الذين يعرفون عنها، فإن مستويات معرفتهم ومعلوماتهم هزيلة للغاية بحيث لا تضمن الاهتمام الكافي الذي سيؤدي إلى تولى الملكية والمسؤولية عن تنفيذ أجندة 2063.
- لذلك كان من المتوقع أن يقوم الهيكل الوطني والإقليمي والقاري المسؤول عن تنفيذ جدول الأعمال على كل مستوى من مستويات التنفيذ، بإنشاء منصات تسمح للشعوب الأفريقية بالتعرف على تنفيذ أجندة 2063 خاصة من خلال المجموعات المنظمة وإتاحة الفرصة لها لتقديم الملاحظات التي سيتم توجيهها إلى صناع القرار المعنيين. لم يجد التقييم سوى القليل من الأدلة على المشاركة المنظمة للمجتمعات المحلية والجهات الفاعلة غير الحكومية، مما يلقي بظلال من الشك على مدى إمكانية ضمان ملكية أجندة 2063 بشكل واقعي على المستويات دون الوطنية.

الأسئلة الإرشادية:

1. كان التحدي الرئيسي الذي واجه إضفاء الطابع المحلي على خطة التنفيذ العشرية الأولى لأجندة 2063 هو نقص الموارد والالتزام من قبل جميع أصحاب المصلحة. ما الذي يجب فعله لتحسين إضفاء الطابع المحلي على خطة التنفيذ العشرية الثانية؟
2. ما هي قنوات الاتصال التي تعتبر أنسب الوسائل لخلق انطباعات دائمة لدى المواطنين العاديين بشأن أجندة 2063.
3. كيف يمكننا جعل دور مناصر أجندة 2063 أكثر فعالية ومنسقا بشكل أفضل ؟

مناقشة

12.15 – 13.00

استراحة لتناول الغداء

13.00 – 14.00

الموضوع الرابع: المشاريع الرئيسية لأجندة 2063

تم إحراز تقدم ملحوظ في تنفيذ بعض المشاريع، مثل منطقة التجارة الحرة القارية الأفريقية، والسوق الأفريقية الموحدة للنقل الجوي. هذه المشاريع لها تأثير أكبر على التكامل وهي مترابطة وتعزز بعضها البعض، وبالتالي ينبغي إعطاء الأولوية لتنفيذها بشكل متزامن. وقد تم إحراز تقدم محدود في بعض البرامج الرئيسية مثل المؤسسات المالية، والمنتدى الاقتصادي الأفريقي السنوي. تعتبر معظم هذه المشاريع حاسمة في خلق بيئة تمكينية للجوانب الأخرى لأفريقيا التي نريدها وسيعني عدم البدء فيها والتقدم المنخفض في خطة التنفيذ العشرية الأولى بداية ضعيفة لخطة التنفيذ العشرية الثانية تبدأ بعجز.

14.00 – 14.45

مدير المناقشة: معالي وامكلي ميني، الأمين العام لمنطقة التجارة الحرة القارية الأفريقية

نقاط التفكير الرئيسية

1. إدراكا للتحديات الخاصة بتنفيذ المشاريع الرئيسية ومن أجل إعادة تركيز موارد الاتحاد، طلب المجلس التنفيذي

[EX/CL/Dec.998 (XXXII) Rev.1] من مفوضية الاتحاد الأفريقي منح الأولوية للمشاريع الرئيسية

وذلك من خلال إعادة تصنيفها إلى مشاريع قصيرة ومتوسطة وطويلة المدى.

2. تشمل العوامل التي ساهمت في انخفاض تنفيذ هذه المشاريع تدني مستويات التصديقات، وانخفاض التمويل للمشاريع الكثيفة الاستخدام لرأس المال، ونقص المهارات والقدرات.

3. إن جميع النقاط الرئيسية لها أهمية، ولكن ينبغي إعادة ترتيب أولويات التنفيذ بناءً على التقدم المحرز في التنفيذ، وإمكانية خلق فرص عمل ضخمة، والقدرة على التنفيذ على مراحل، وبالتالي إجراء التصنيف على المدى القصير والمتوسط والطويل.

4. تم تحديد ثلاثة مستويات للتصنيف بناءً على توفر البيانات والتشاور مع أصحاب المصلحة:

الفئة 1: المشاريع القصيرة المدى وذات الأولوية العالية - تتمتع المشاريع ضمن هذه الفئة بأعلى الإمكانيات للدفع نحو تحقيق التطلعات/المشاريع الطموحة السبعة والأهداف المحددة لخطة التنفيذ العشرية الثانية لأجندة 2063 ولديها القدرة على إعادة إنفاذ المشاريع الرئيسية الأخرى (الاعتماد المتبادل) التي من المتوقع أن تعمل بكامل طاقتها خلال العقد الثاني من أجندة 2063.

- إنشاء منطقة التجارة الحرة القارية الأفريقية
- مشروع إسكات البنادق
- مشروع سد إنجا الكبير
- إنشاء المؤسسات المالية الأفريقية
- جواز السفر الأفريقي وحرية تنقل الأشخاص

الفئة 2: المشاريع ذات الأولوية والمتوسطة الأجل - المشاريع ضمن هذه الفئة لها تأثير معتدل على التكامل. بالإضافة إلى ذلك، باستخدام أداة التقييم التي تم وضعها والتي تأخذ في الاعتبار إمكانية دفع تحقيق التطلعات/المشاريع الطموحة السبعة والأهداف المحددة لخطة التنفيذ العشرية الثانية لأجندة 2063، فإنه يمكن إعادة إنفاذ المشاريع الرئيسية الأخرى (الاعتماد المتبادل) لتفعيلها بنسبة 60 في المائة خلال العقد الثاني من تنفيذ أجندة 2063.

- شبكة القطارات المتكاملة الفائقة السرعة:
- البرنامج الأفريقي للفضاء الخارجي.
- إنشاء السوق الأفريقية الموحدة للنقل الجوي
- متحف أفريقيا الكبير.
- إنشاء المنتدى الاقتصادي الأفريقي السنوي

<p>الفئة 3 - المشاريع ذات الأولوية المنخفضة والطويلة الأجل: إمكانات منخفضة للإنجاز خلال فترة خطة التنفيذ العشرية الأولى. ينبغي تنفيذ هذه المشاريع خلال هذه الفترة بنسبة 30 بالمائة على الأكثر كما هو مخطط لها في جدول أعمال 2063.</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ الجامعة الإفريقية الافتراضية والإلكترونية ▪ الشبكة الإلكترونية الأفريقية ▪ الأمن السيبراني ▪ الموسوعة الأفريقية ▪ صياغة استراتيجية السلع الأفريقية <p>الأسئلة الإرشادية:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. هل هذه التوقعات واقعية ؟ 2. ما هي المسرعات الرئيسية للمشاريع، أي التخطيط بشكل مختلف، وتعبئة الموارد بشكل مختلف ؟ 3. ماذا يمكننا أن نفعل ؟ الإسراع أو التأجيل أو الاستبدال أو التخلي ؟ 	
مناقشة	16.00 – 14.45
نهاية اليوم الثاني	16.00
الثلاثاء 3 أكتوبر 2023	
<p>الموضوع الخامس: التنسيق والمواءمة وبناء القدرات على جميع المستويات.</p> <p>خلال خطة التنفيذ العشرية الأولى، بذلت مفوضية الاتحاد الأفريقي جهودًا إلى حد كبير لإضفاء الطابع المحلي على خطة التنفيذ العشرية الأولى لأجندة 2063. وقدم دعم فني مخصص إلى 45 دولة من الدول الأعضاء في الاتحاد الأفريقي، شمل تنظيم دورات توعية للمسؤولين الحكوميين، والبرلمانيين، والأكاديميين، والمجتمع المدني، وجماعات النساء والشباب. ومع ذلك، كشف مستوى مواءمة أجندة 2063 مع الخطط الإنمائية الوطنية عن مستويات محدودة من إضفاء الطابع المحلي على مخطط التنمية القارية على المستوى القطري.</p> <p>وتبين النتائج بشكل عام أن الرقابة وتنسيق أجندة 2063 على الصعيد القطري كانا ضعيفين جدا، لاسيما عند مقارنتهما بالجهود المبذولة في أطر أخرى مثل أهداف التنمية المستدامة. وركزت المؤسسات المسؤولة عن تيسير ودعم الإشراف على الأجندة الإنمائية في أفريقيا على الصعيد الوطني، أكثر على الأجندات الإنمائية الوطنية والعالمية مقابل الأجندة القارية. ويعزى ذلك جزئيا إلى غياب الدعم المالي للدول الأعضاء، إلى جانب الدعم المحدود الذي تلقتة من مؤسسات الاتحاد الأفريقي لتنفيذ أجندة 2063.</p> <p>مدير المناقشة: معالي أدوم كاكو هوادجا ليون، وزير منتدب لدى وزير الخارجية، كوت ديفوار</p>	9.45 – 9.00

<p style="text-align: right;">أعضاء حلقة النقاش:</p> <p>1. معالي ريندرا هاسيمبيلو رابارينيراريسون، وزير الاقتصاد والمالية، مدغشقر</p> <p>2. معالي أوبيث موييها كانجوزي، المدير العام للجنة التخطيط الوطني في ناميبيا</p> <p>3. معالي ميناتا ساماتي، مفوضة الصحة والشؤون الإنسانية والتنمية الاجتماعية</p> <p>4. السيد أنطونيو بيدرو، الأمين التنفيذي المساعد للجنة الأمم المتحدة الاقتصادية لأفريقيا</p> <p style="text-align: right;">الأسئلة الإرشادية</p> <p>1. كيف يمكننا أن نصل إلى الواقع حيث ستكتسب خطة التنفيذ العشرية الثانية لأجندة 2063 أهمية كبيرة ويتم تنسيقها بشكل جيد مثل الأطر القارية الأخرى من قبيل أهداف التنمية المستدامة.</p> <p>2. ما هي التحسينات التي ينبغي علينا إدخالها على بناء القدرات في مجال الرقابة وهياكل التنسيق على جميع المستويات (مفوضية الاتحاد الأفريقي، المجموعات الاقتصادية الإقليمية، الدول الأعضاء)؛ أولاً، داخل أجهزة الاتحاد الأفريقي والمكاتب المتخصصة، وثانياً بين الاتحاد الأفريقي وشركائه</p> <p>3. فكرة إطار واحد وأجندتان، هل يمكن تحقيقها، وكيف؟</p>	
<p style="text-align: right;">مناقشة</p>	10.30 – 9.45
<p style="text-align: right;">الاستنتاجات الرئيسية – الرئيس التنفيذي لوكالة الاتحاد الأفريقي للتنمية – النيباد، السيدة ناردوس بيكلي توماس</p>	11.45 – 10.30
<p style="text-align: right;">تقديم ومناقشة مشروع وثيقة نتائج الخلو</p> <p style="text-align: right;">وزير خارجية جمهورية غانا، رئيس لجنة المتابعة الوزارية المعني بأجندة 2063</p>	12.15 – 11.45
<p style="text-align: right;">الجلسة الختامية</p> <p style="text-align: center;">- وزير الخارجية والتعاون الدولي لجمهورية رواندا</p> <p style="text-align: center;">- وزير خارجية اتحاد جزر القمر، رئيس المجلس التنفيذي</p>	13.30 – 12.15